



О методике расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период  
(постановление Правительства Пермского края от 10 ноября 2015 г. № 960-п)

Доклад начальника отдела муниципальных финансов управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края

**Шкляевой Натальи Ивановны**



# Пункты 2 и 5 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ

Бюджет муниципального образования

п.2 ст.136  
БК РФ

Дотационность более 5% -  
**УТВЕРЖДЕНИЕ НОРМАТИВА**

Дотационность  
менее 5%



Соблюдение установленных нормативов на ОТ, содержание



Несоблюдение нормативов  
-  
Сокращение дотации

Отсутствие ограничений -  
полная самостоятельность  
СЭР МО

п.5 ст. 136 БК РФ



# Перечень муниципальных образований, которым не утверждаются нормативы на 2016 – 2018 гг.

приказ  
Министерст-  
ва финансов  
ПК  
от 19.10.2015 г.  
№ СЭД-39-01-  
22-233

городские  
округа

1. г. Пермь
2. г. Березники

городские  
поселения

1. Полазненское ГП Добрянского МР
2. Краснокамское ГП
3. Чайковское ГП
4. Чусовское ГП
5. Осинское ГП
6. Чернушинское ГП

сельские  
поселения

1. Краснослудское СП Добрянского МР
2. Ольховское СП Чайковского МР
3. Печменское СП Бардымского МР
4. Двуречинское СП Пермского МР
5. Усть-Качкинское СП Пермского МР
6. Половодовское СП Соликамского МР
7. Романовское СП Усольского МР
8. Троицкое СП Усольского МР

16



## МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ

постановление Правительства Пк от 08.06.2010 г. № 301-п

### Общие сведения

- Исходные данные – фактические расходы на содержание ОМСУ, удаленность от центра Пк, количество поселений (для МР), численность населения;
- Приравнивание показателя «расходы на ОМСУ в расчете на 1 жителя» к среднему по группе;
- Группировка в зависимости от типа МО, численности населения;
- Набор сложных коэффициентов;
- ФОТ и содержание в одном нормативе (неконтролируемый перенос расходов с содержания на ФОТ и обратно);

### ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ МОМЕНТЫ

- МЕТОДИКА РАЗРАБОТАНА В 2010 ГОДУ
- РАСЧЕТ НА ОСНОВЕ ФАКТИЧЕСКИХ РАСХОДОВ 2008-2009 ГГ. С ИСКАЖЕНИЯМИ КРИЗИСНОГО ПЕРИОДА
- НЕПРОЗРАЧНОСТЬ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ В ЦЕЛОМ И НЕКОТОРЫХ КОЭФФИЦИЕНТОВ
- ОТСУТСТВИЕ СТИМУЛИРУЮЩЕЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ (НЕ УЧИТЫВАЕТ ДИНАМИКУ ИЗМЕНЕНИЯ ДОХОДОВ МО)
- С 2014 ГОДА НОРМАТИВЫ НЕ ПЕРЕСЧИТЫВАЛИСЬ
- ИТОГИ ПО ОДНОТИПНЫМ МО ИМЕЛИ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ОТЛИЧИЯ





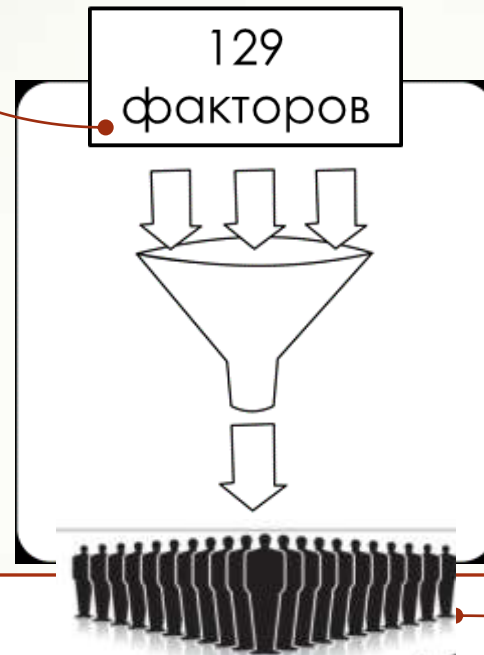
# НОВАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ

постановление Правительства ПК от 10.11.2015 г. № 960-п (в ред. 19.01.2016 г. № 12-п)

## Выбор основы для группировки муниципальных образований ПК

### 129 факторов влияния на:

- расходы на содержание ОМСУ МО;
- собственные доходы МО;
- соотношение расходов на содержание ОМСУ к собственным доходам (расходы/доходы);
- количество сотрудников ОМСУ.



### Критерий однородности групп МО:

соотношение расходов на ОМСУ/ФОТ к собственным доходам

### Самые значимые показатели:

- **численность населения;**
- площадь земель МО;
- плотность населения (чел./м<sup>2</sup>);
- удаленность МО от краевого центра;
- количество населенных пунктов;
- протяженность дорог и улиц;
- преобладание сельского/городского населения;
- общая площадь жилых помещений.

наилучшее основание

группировки МО;

обеспечивает

• **однородность групп как**

**по доходам, так и по**

**расходам на**

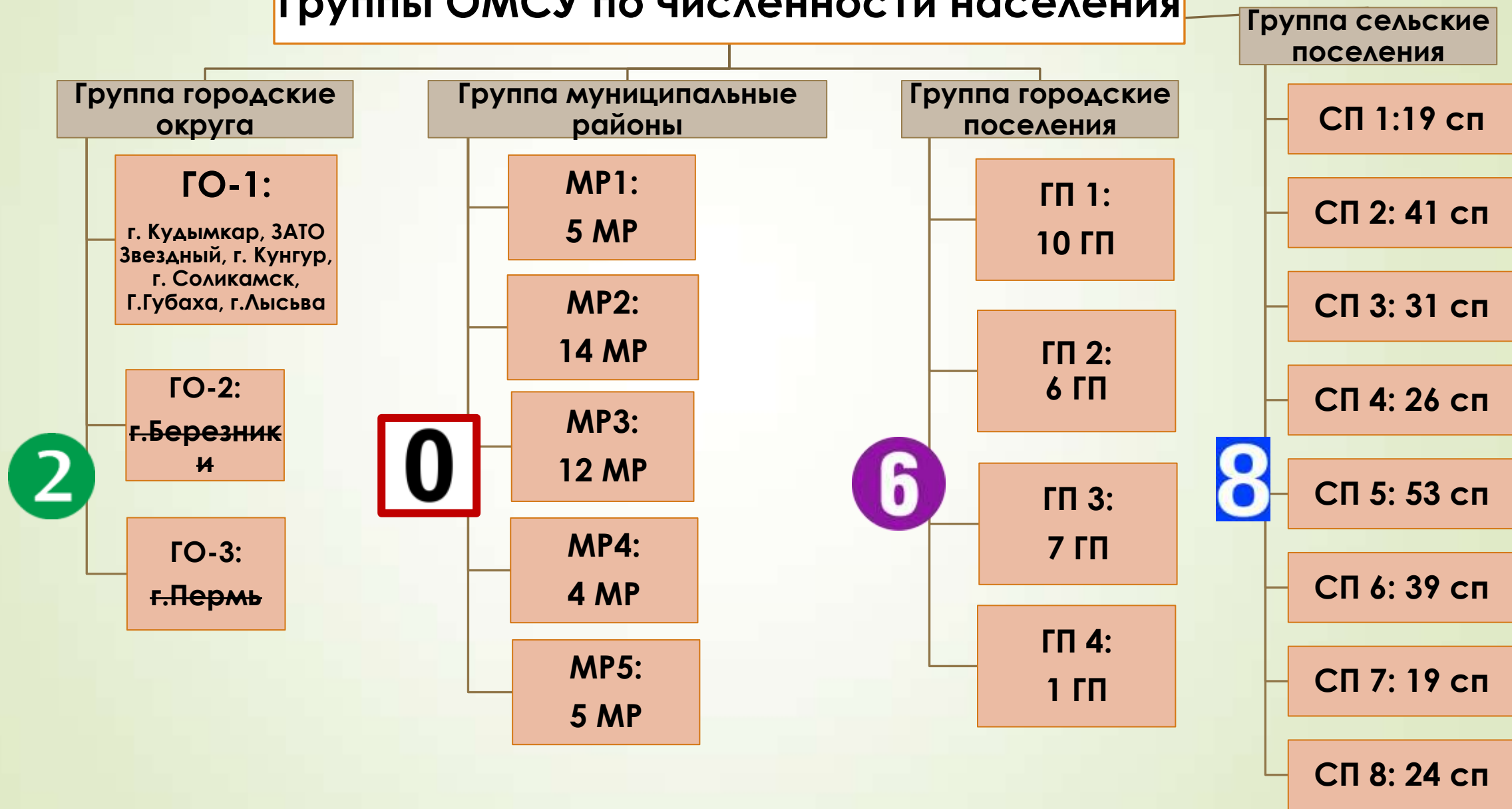
**содержание ОМСУ**



# НОВАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ

постановление Правительства РБ от 10.11.2015 г. № 960-п (в ред. 19.01.2016 г. № 12-п)

## Группы ОМСУ по численности населения





# НОВАЯ МЕТОДИКА РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ

постановление Правительства РТ от 10.11.2015 г. № 960-п (в ред. 19.01.2016 г. № 12-п)

- **Исходные данные – штатные единицы, в т.ч. основные специалисты, высшие, вспомогательные специалисты, заработная плата, расходы на содержание ОМСУ, численность населения**
- **Приравнивание показателей «штатные ед. в расчете на 1000 жителей» к среднему по группе**
- **Группировка в зависимости от типа МО, численности населения;**
- **Единая прозрачная система коэффициентов;**
- **Расчет норматива на ОТ зависит от средней заработной платы в среднем по экономике МР/ГО**

- + Стимулирование ОМСУ МО к росту налоговых и неналоговых доходов и привлечению инвестиций
- + Учитывает соотношение зарплаты работников ОМСУ и средней по экономике МР/ГО
- + Стимулирует оптимизацию штата
- + Обеспечивает сопоставимость нормативов схожих МО
- + Позволяет главам МО принимать оперативные управленческие решения по оптимизации структуры
- + Контроль объема ФОТ и расходов на содержание



**РЕЗУЛЬТАТ: ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**



# Основные факторы, влияющие на расчет норматива



Формирование однородных групп



Отклонение количества ставок на 1 тыс. населения от среднегруппового значения;



Отклонение заработной платы работников ОМСУ от средней по экономике;



Определение затрат на обслуживание в расчете на 1 сотрудника

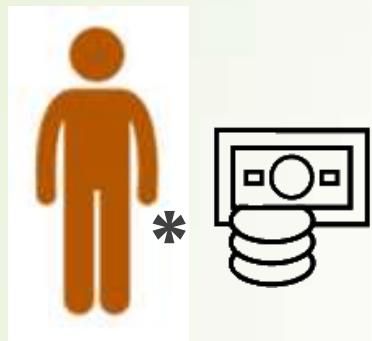




# Норматив формирования расходов на оплату труда работников ОМСУ и содержание ОМСУ на очередной год (2016 г.) и плановый период (2017-2018 г.)



**ФОТ  
ВЫСШИХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ**



**ФОТ  
ОСНОВНЫХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ**



**Премия  
за результат**



**ФОТ  
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ  
СПЕЦИАЛИСТОВ**



**Расходы на  
содержание**

**Расходы на ФОТ**

**Расходы на содержание**



# Коэффициенты применяемые для расчета нормативов

## надбавочный коэффициент

индексирования уровня среднемесячной заработной платы высших специалистов по отношению к ср.мес.зарплате основн. специалистов:

**K1**

Муниципальные районы

Городские округа

2,8

Городские поселения

2,3

Сельские поселения

2,1

## поправочный коэффициент

изменения уровня заработной платы по отношению к средней заработной плате по экономике МР/ГО :

**K изм**

городских, сельских поселений - административных центров муниципальных районов

**Только для поселений**

1

Сельские поселения

0,7

## поправочный коэффициент

соотношения среднемесячной фактической заработной платы основных специалистов к среднемесячной фактической заработной плате работников **вспомогательного персонала**, фактически начисленных за отчетный финансовый год :

**K2 = 0,7**

## коэффициенты оптимизации ОМСУ:

Коэффициент ограничения роста

**Kор**

Коэффициент силы притяжения

**Kсп**



# Стимулирование

**Надбавка за  
оптимизацию**

**Только для вновь  
объединившихся МО**

количество сокращенных штатных единиц за отчетный год к общему числу сотрудников на начало текущего года

**«Премия»  
Надбавка за  
повышение  
эффективности  
бюджетных расходов**

**Для всех МО**

оценивает эффективность соотношения расходов на оплату труда работников ОМСУ и расходов на содержание ОМСУ к собственным доходам МО\*

условие

(фактическая сумма расходов на оплату труда ОМСУ МО + расходы на содержание ОМСУ МО)


\_\_\_\_\_ /  
собственные доходы\*

Среднее значение  
этого же отношения  
по подгруппе МО

\*- налоговые и неналоговые доходы, исключая разовые доходы от продажи имущества

# РЕЗУЛЬТАТЫ расчета

 **30 739**

 Средняя з/плата по экономике

**25 332 руб.**

Расходы на ФОТ: **37 305 тыс.руб.**

Расходы на содержание: **7 927 тыс.руб.**

Доходы собственные: **195 221 тыс.руб.**

Норматив, утвержденный на 2015 г.:

**47 425 тыс.руб.**

Применяемые дополнительные надбавки:

○ Надбавка за оптимизацию: **нет**

**Только для вновь объединившихся МО**

○ Надбавка за повышение эффективности бюджетных расходов: **2 442 тыс.руб.**

**Значение МО 0,24 < ср. по подгруппе 0,38**

Норматив на ФОТ: **37 307 тыс.руб.**

Основные специалисты

Высшие должности

 **28 210 руб.** ↑ ↔  
**28 210 руб.**

 **52 803 руб.** ↑  
**58 803 руб.**

 **66** Ср.значение по подгруппе

 **7** Ср.значение по подгруппе

**66** | **2,9** | **2,2**  
подгруппа | | МО


**7** | **0,28** | **0,23**  
подгруппа | | МО

Норматив на РС: **12 863 тыс. руб.**

Вспомогательные должности

Всего сотрудников ОМСУ:

 **9 760 руб.** ↑  
**19 747 руб.**

 **89** ↔  
**89**


**Н1+Н2 = 50 170 тыс. руб.** ↑ **+5,8%**


**16** Ср.значение по подгруппе  
**16** | **0,8** | **0,5** ↔  
подгруппа | | МО


Расходы на содержание ОМСУ:

**89 тыс.руб.**  
**89 тыс.руб.**

**Фактическое значение** **Расчетное значение**

 **Заработная плата**

 **Численность населения**

 **Количество ставок**



# Итоги расчета:

Наименование показателя	ВСЕГО:	В Т.Ч.			
		муниципальные районы	городские округа	городские поселения	сельские поселения
<b>Нормативы на 2015 г.</b> (с учетом ранее не учтенных постоянных расходов на содержание учреждений, централизованные бухгалтерий, контрольных органов и т.д. – пункт 4 <sup>1</sup> Методики, утв. пост.ППк № 301-п), <b>млн.руб.</b>	3 871,0	2 074,2	590,7	215,5	990,0
<b>Нормативы на 2016 г.</b> , утвержденные постановлением Правительства Пермского края от 30.11.2015 г. № 1029-п, <b>млн.руб.</b>	3 948,7	2 114,9	608,4	216,8	1 008,6
<b>Отклонение суммы нормативов на 2016 г. от общей суммы нормативов на 2015 г., %</b>	<b>+ 2,3%</b>	<b>+2,0%</b>	<b>+3,0%</b>	<b>+0,6%</b>	<b>+1,8%</b>

<b>Доля нормативов 2015 г. (с учетом постоянных расходов) в объеме прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов (за исключением доходов разового характера от использования имущества и земли), %</b>	<b>41,3%</b>	<b>39,9%</b>	<b>27,3%</b>	<b>34,5%</b>	<b>71,2%</b>
---	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------



# Изменения в порядке проведения мониторинга соблюдения нормативов ОМСУ муниципальными образованиями

При проведении мониторинга **не учитываются расходы на содержание ОМСУ разового характера:**

- 1) на **приобретение основных средств** в собственность муниципального образования, если их отсутствие повлекло или может повлечь нарушение или прекращение деятельности ОМСУ,
- 2) на **капитальный ремонт административных зданий**, включая работы по модернизации и ремонтно-реставрационные работы.

Применяется  
с условиями





## Контактная информация:

**Шкляева Наталья Ивановна**

**тел. 8 (342) 235 13 71**

**e-mail: [nishklyueva@minter.permkrai.ru](mailto:nishklyueva@minter.permkrai.ru)**

**Полежаева Светлана Аркадьевна**

**тел. 8 (342) 235 11 31**

**e-mail: [sapolezhaeva@minter.permkrai.ru](mailto:sapolezhaeva@minter.permkrai.ru)**