

**Материалы Комитетов Совета Федерации,  
представленные к Аналитическому докладу «Итоги  
работы Совета Федерации  
за период весенней сессии 2012 года».**

**Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству,  
правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества**

1. Международная конференция «Никогда больше: Память о Холокосте и предотвращение преступлений против человечества. Мир без нетерпимости, расизма, экстремизма, негативизма, антисемитизма» (совместно с Советом Европы). Дата – 26.01.2012. Принята резолюция.

2. Всероссийский съезд некоммерческих организаций «Гражданское общество: распространение лучших практик участия». Дата – 26.04.2012. Принята резолюция. Участники съезда приняли следующие решения. Создание постоянно действующей рабочей группы по мониторингу выполнения решений съезда и поручение рабочей группе подготовить очередной Всероссийский съезд некоммерческих организаций «Гражданское общество: изучение лучших практик гражданского участия» в 2013 году. Определен координатор рабочей группы - первый заместитель председателя Комитета Шпигель Борис Исаакович. Координатору рабочей группы дано поручение довести содержание настоящей резолюции съезда до сведения Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества. Рабочей группе поручено принять участие в создании информационного центра неправительственных организаций с целью сбора, обобщения, анализа и распространения информации о реализуемых практиках.

3. «Круглый стол» на тему «Экологическая политика и гражданское общество» в рамках Пятого Невского международного экологического конгресса. Дата – 18.05.2012. Приняты рекомендации, участники «круглого стола» направили рекомендации: Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительству Российской Федерации; Генеральной прокуратуре Российской Федерации; органам государственной власти

субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления; Институтам гражданского общества.

4. «Круглый стол» на тему «Экология как образ жизни» в рамках Пятого Невского международного экологического конгресса. Дата – 18.05.2012. Приняты рекомендации. Участники «круглого стола» направили рекомендации: Парламентам государств-участников СНГ; Правительствам государств-участников СНГ; Средствам массовой информации. Участники «круглого стола» заявили о готовности и далее осуществлять свою деятельность в направлении разработки долгосрочной экологической стратегии и обеспечения последовательного ее выполнения, продолжить сотрудничество с различными социальными институтами гражданского общества, сделать все необходимое, чтобы сохранение окружающей среды и минимизация экологических рисков стало неотъемлемой частью повседневной жизнедеятельности граждан.

5. «Круглый стол» на тему «Благотворительность (меценатство) как одно из условий формирования гражданского общества в России». Дата – 31.05.2012. Приняты рекомендации. Участники «круглого стола» сочли возможным дать рекомендации: Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации; Правительству Российской Федерации.

Основные результаты работы Комитета Совета Федерации по правовым и  
судебным вопросам, развитию гражданского общества  
в весеннюю сессию 2012 года

В период весенней сессии Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества в весеннюю сессию 2012 года провел следующую работу.

1. Рассмотрел: 28 федеральных законов; 141 законопроект.
2. подготовил 2 законодательные инициативы;
3. Организовал проведение более 10 мероприятий (Парламентские слушания, заседания «круглых столов», официальные встречи членов Комитета и иные мероприятия).

4. Члены Комитета приняли участие в более чем 30 официальных встречах и мероприятиях.

Представляется важным отметить также, что члены Комитета принимали участие в следующих мероприятиях:

- заседание Конституционного суда Российской Федерации;
- заседания согласительных комиссий;
- заседание расширенной коллегии МВД России;
- заседание коллегии Федеральной службы судебных приставов;
- заседание коллегии Министерства юстиции Российской Федерации;
- работа Центральной избирательной комиссии Российской Федерации;
- заседание Министерства юстиции Российской Федерации на тему «Государство и бизнес против коррупции. Опыт и новое направление их взаимодействия»;
- работа Пленума Верховного суда Российской Федерации;
- заседание научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре Российской Федерации;
- заседание рабочей группы по повышению качества юридического образования при Президенте Российской Федерации;
- заседания комиссии при Президенте Российской Федерации по назначению судей федеральных судов.

**Комитет Совета Федерации по федеративному устройству,  
региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера**

**Работа Комитета по вопросам его ведения**

В период весенней сессии 2012 года Комитетом проведено:

**13 заседаний** Комитета, на которых рассмотрено **370 вопросов** ведения Комитета.

Комитет подготовил к рассмотрению Советом Федерации и участвовал в подготовке к рассмотрению:

**34-х федеральных законов**, принятых Государственной Думой в 3 чтении и рассмотренных Советом Федерации, из них **Комитет был ответственным комитетом по 11 федеральным законам;**

**51-го законопроекта**, принятых Государственной Думой в 1 чтении (рассмотрены на заседаниях Комитета);

**185-ти законопроектов**, рассмотренных Советом Государственной Думы (рассмотрены на заседаниях Комитета).

Комитет разработал **1 проект федерального закона** «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по поручению Совета Федерации).

Подготовил и направил в Государственную Думу **поправки к 2 проектам** федеральных законов.

Проведено расширенное заседание Комитета на тему «**Развитие Дальнего Востока и Восточной Сибири: новые возможности и приоритеты государственной политики**» (по поручению Председателя СФ ФС РФ).

В соответствии с календарным планом разработки в 2012 году проектов модельных законодательных актов, рекомендаций, концепций и проведения международных конференций, инициированных Советом Федерации, для сближения и гармонизации законодательства государств – участников Содружества Независимых Государств **Комитетом разработано 2 проекта модельных законодательных актов** (в настоящее время находятся на доработке) и предложено **2 проекта** модельных законодательных актов.

#### **Парламентские мероприятия**

Комитет провел **21 мероприятие** по Плану мероприятий СФ на весеннюю сессию 2012 года (в т.ч. 3 парламентских слушания, 4 «круглых стола»), включая:

1) парламентские слушания «О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений» (п. 3.5. Плана мероприятий Совета Федерации, соисполнитель);

2) «круглый стол» на тему «Проблемы обеспечения расходных обязательств и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований» (п. 4.23. Плана мероприятий Совета Федерации);

3) Интернет-конференция «Проблемы законодательного обеспечения права граждан на доступность общего образования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (п. 4.17. Плана мероприятий Совета Федерации);

4) информационно-аналитический доклад на тему «О социально-экономическом положении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации, полностью или частично отнесенных к северным районам, в 2011 году» (п. 5.1. Плана мероприятий Совета Федерации);

5) «круглый стол» на тему «О проекте федерального закона № 8434-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 4.2<sup>1</sup>. Плана мероприятий Совета Федерации);

б) расширенное заседание Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера на тему «Об эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренных на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (п. 4.22. Плана мероприятий Совета Федерации);

7) парламентские слушания «О разграничении полномочий между органами власти и совершенствовании межбюджетных отношений» (п.3.2. Плана мероприятий Совета Федерации);

8) совместное заседание Совета при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по местному самоуправлению и Общероссийского Конгресса муниципальных образований на тему **«Многообразие муниципальной жизни в регионах России:**

**законодательство, теория, практика»** (План мероприятий Председателя СФ ФС РФ)

9) «круглый стол» на тему «Некоторые проблемы применения процедуры медиации в сфере жилищно-правовых отношений» (п. 4.1<sup>1</sup>. Плана мероприятий Совета Федерации);

10) парламентские слушания «Правовое обеспечение государственного регулирования развития и использования Северного морского пути» (п. 3.4. Плана мероприятий Совета Федерации);

11) Интернет-конференция «Проблемы охраны окружающей среды и экологической безопасности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (п. 4.7. Плана мероприятий Совета Федерации);

12) Пятый Невский международный экологический конгресс «Экологическая основа устойчивого развития» (п. 2.5<sup>5</sup>. Плана мероприятий Совета Федерации);

13) «круглый стол» на тему «О новых подходах к разграничению полномочий между уровнями публичной власти, а также между муниципальными образованиями разных видов» (п. 4.3. Плана мероприятий Совета Федерации);

14) Интернет-конференция «Государственно-частное партнерство как современный инструмент региональной экономической политики: проблемы становления и развития» (п. 4.9. Плана мероприятий Совета Федерации);

15) выездное заседание на тему «О законодательном обеспечении политики сохранения, привлечения и закрепления трудовых ресурсов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (п. 2.5<sup>11</sup>. Плана мероприятий Совета Федерации).

### **Работа с обращениями граждан, организаций**

Подготовлено **37** ответов на обращения граждан в Совет Федерации

**Международное, в том числе межпарламентское сотрудничество**

По **Плану межпарламентского сотрудничества СФ на 2012 год** Комитет принял участие в **7** мероприятиях:

сорок первой сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России;

международной конференции «Международный полярный год – 2012»;

совместных заседаниях Постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС по торговой политике и международному сотрудничеству, по таможенному регулированию и пограничной политике, по правовым вопросам;

заседаниях Постоянной комиссии МПА СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления;

Четвертом форуме регионов России и Польши;

Петербургском Международном Экономическом Форуме;

сорок второй сессии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России.

Участие в Пятом Невском международном экологическом конгрессе.

### **Взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации**

Оказывалось содействие в области законотворческой деятельности по запросам законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их аппаратов.

Участие в подготовке и проведении рабочего совещания членов Президиума Совета законодателей и членов Союза польских городов во время проведения Четвертого форума регионов России и Польши в городе Кракове (Республика Польша).

Было организовано 6 командировок в субъекты Российской Федерации сотрудников аппарата Комитета с целью изучения правоприменительной практики и подготовки для руководства Совета Федерации, комитетов Совета Федерации предложений по совершенствованию федерального законодательства.



## **Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности**

В период весенней сессии 2012 года Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности провел 11 заседаний, на которых было заслушано 54 вопроса.

Около половины этих вопросов была посвящена рассмотрению 25 федеральных законов, принятых Государственной Думой; из них: 13 федеральных законов Комитет сопровождал как ответственный исполнитель и 12 – как соисполнитель.

В период весенней сессии 2012 года Комитет на своих заседаниях рассмотрел 11 тематических и 18 информационных вопросов.

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 16 февраля 2012 года Комитетом проведены парламентские слушания на тему «О состоянии и проблемах совершенствования нормативно-правового обеспечения деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса».

*По результатам парламентских слушаний приняты рекомендации. Данные рекомендации направлены Администрации Президента Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, субъектам Российской Федерации.*

*Поручением Правительства Российской Федерации № РД-П7-1280 от 5 марта 2012 года данные рекомендации разосланы в министерства, ведомства и госкорпорации для принятия необходимых мер по их реализации.*

14 февраля 2012 года Комитет в рамках Международного форума «Технологии безопасности» на территории Выставочного центра «Крокус-Экспо» провел «круглый стол» на тему «Обеспечение безопасности дорожного движения: правовой и технологический аспекты».

*В заседании «круглого стола» приняли участие члены Совета Федерации, представители: Администрации Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти ряда субъектов*

*Российской Федерации, научно-исследовательских учреждений и общественных организаций, средств массовой информации (всего более 80-ти человек).*

*Руководил проведением «круглого стола» первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности А.А. Чекалин.*

*С докладом выступил директор департамента государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Министерства транспорта России Липсиц Л.М.*

*Участники заседания «круглого стола» отметили, что в результате целенаправленных и согласованных действий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и общественных объединений граждан созданы условия для снижения уровня дорожно-транспортных происшествий, в том числе сопряженных с гибелью и травматизмом людей. Вместе с тем, исходя из результатов обсуждения проблем обеспечения безопасности дорожного движения, участниками «круглого стола» были вскрыты недостатки в осуществляемой работе, которые были указаны в рекомендациях «круглого стола», направленных Совету Безопасности Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти: Министерству внутренних дел Российской Федерации, Министерству транспорта Российской Федерации, Министерству обороны Российской Федерации, Главному командованию внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации, а также и органам государственной власти субъектов Российской Федерации.*

21 февраля 2012 года проведено расширенное заседание Комитета «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования утилизации запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов».

*На заседании было заслушано сообщение заместителя Министра обороны Российской Федерации генерала армии Булгакова Дмитрия Витальевича и заместителя директора департамента промышленности обычных вооружений, боеприпасов и спецхимии Куликова Александра Вениаминовича.*

4 апреля 2012 года под руководством Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко проведено совместно с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации заседание Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Совершенствование законодательного обеспечения формирования и реализации государственного оборонного заказа».

*По результатам заседания Экспертного совета приняты рекомендации. Данные рекомендации направлены в Администрацию Президента Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.*

*Поручением Правительства Российской Федерации № РД-П7-2759 от 14 мая 2012 года данные рекомендации разосланы в министерства, ведомства и госкорпорации с целью принять необходимые меры по их реализации.*

14 июня 2012 года проведено расширенное заседание Комитета на тему «О ходе исполнения законодательства Российской Федерации о денежном довольствии военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов».

*По результатам расширенного заседания принято решение продолжить мониторинг правоприменительной практики федеральных законов «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и «О социальных гарантиях*

*сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

В апреле - мае 2012 года Комитет провел интернет-конференцию на тему «Правоприменительная практика социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей: федеральный и региональный аспекты».

*В рамках интернет-конференции в целях выявления наиболее острых проблем, оценки эффективности осуществления государственной политики в сфере правоприменительной практики социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей обсуждены следующие вопросы:*

*- направления совершенствования федерального и регионального законодательства в сфере социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей;*

*- реформирование денежного довольствия военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов;*

*- пенсионное обеспечение граждан, уволенных с военной и правоохранительной службы;*

*- обеспечение военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов жильем;*

*улучшение медицинского и санаторно-курортного обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей;*

*- социальная адаптация, переподготовка и трудоустройство лиц, уволенных с военной и правоохранительной службы;*

*- поддержка ветеранов и инвалидов войны;*

*- страхование военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей.*

*В ходе интернет-конференции в Комитет поступило значительное число справочно-аналитических и других материалов, а также конкретных предложений по совершенствованию законодательства в сфере социального*

*обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей. Так, от федеральных органов законодательной и исполнительной власти поступило более 12 документов, от исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации - 65; от законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации - 36; от общественных организаций, научных учреждений и других участников интернет-конференции - 35.*

*Всего поступило, изучено и обобщено около 150 материалов. Подавляющее большинство из них размещено на сайте Комитета, а содержащиеся в них предложения были учтены при подготовке рекомендаций.*

*Обсудив проблемы и перспективы правоприменительной практики социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей, участники интернет-конференции отметили, что законодательством Российской Федерации определены правовые основы социальной защиты этой категории граждан, а его правоприменение является одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти.*

*Вместе с тем, реализация нормативных правовых актов осуществляется зачастую неэффективно и не отвечает современным требованиям и возросшим экономическим возможностям государства, имеет серьезные упущения и недостатки.*

*В связи с этим по итогам интернет-конференции подготовлены рекомендации.*

*Среди важных тематических вопросов, рассмотренных Комитетом, следует выделить следующие.*

*- О зачислении налога на доходы физических лиц, взимаемого с военнослужащих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, по месту прохождения военнослужащими воинской службы (докладчик: А.М. Бондарук, исполнитель: С.Г. Сумкин).*

*Комитет решил рекомендовать Правительству Российской Федерации осуществить в установленные законодательством сроки перечисление доходов от налога физических лиц, взимаемого с военнослужащих в соответствии с установленными нормативами в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по месту дислокации воинских частей.*

- Об отчете работы Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на обеспечение национальной обороны в 2011 году. Об отчете работы Счетной палаты Российской Федерации по контролю расходов федерального бюджета на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в 2011 году. О реализации предложений Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности в плане работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год (по трем вопросам – докладчик: А.М. Бондарук, исполнитель: С.Г. Сумкин).

- О предложениях по итогам расширенного заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на тему «Реформирование органов внутренних дел Российской Федерации: нормативно-правовые, организационные, финансовые и социальные аспекты» (докладчик: А.А. Чекалин; исполнитель: М.А. Зарубин).

- О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования утилизации запасов ракет, боеприпасов и взрывчатых материалов (докладчик: Е.А. Серебренников; исполнитель: Ю.Н. Савельев).

- Об информации Президента Российской Федерации Д.А. Медведева об отзыве воинского формирования Вооруженных Сил Российской Федерации, принимающего участие в операции ООН по поддержанию мира в Республике Судан (докладчик: Р.Г. Искужин; исполнитель: В.С. Евстигнеев).

- О состоянии и проблемах реализации полномочий органов государственной власти по подготовке и призыву граждан на военную службу (на примере города Москвы и Московской области) (докладчик: В.А. Озеров; исполнитель: С.В. Лемешев).

- О ходе выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в части обеспечения военнослужащих постоянным и служебным жильем (докладчик: В.А. Озеров; исполнитель: Ю.А. Мартин).

- О ходе исполнения законодательства Российской Федерации о денежном довольствии военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов (докладчик: А.М. Бондарук; исполнитель: С.Г. Сумкин).

- «О миротворческой деятельности Российской Федерации и нормативно-правовом регулировании пребывания воинских формирований и военных специалистов Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации: состояние, проблемы» (докладчик: Р.Г. Искужин, исполнитель: В.С. Евстигнеев).

29 мая 2012 года на базе Академии гражданской защиты МЧС России в г. Химки Московской области Комитет провел расширенное заседание на тему «Законодательное обеспечение государственной политики в сферах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

*На 12-15 июля 2012 года запланированы выездные заседания Комитета Совета Федерации по обороне и безопасности на темы: «Проблемы функционирования и нормативно-правового обеспечения деятельности оперативно-стратегических командований (на примере Восточного военного округа)» (г. Хабаровск) и «О состоянии и проблемах нормативно-правового регулирования пограничного и таможенного контроля, противодействия нелегальной миграции и наркотрафику (на примере субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах Дальневосточного федерального округа)» (г. Южно-Сахалинск) (докладчик: В.А. Озеров, исполнитель: К.М. Конаев).*

### **Комитет Совета Федерации по международным делам**

Приоритетной с точки зрения российских интересов на пространстве СНГ явилась ратификация Договора о зоне свободной торговли. Целью Договора является создание необходимых условий для полноценного и эффективного функционирования зоны свободной торговли государств — участников СНГ, дальнейшего углубления взаимной интеграции на основе норм и правил Всемирной торговой организации. Основным отличием Договора от действующих на пространстве СНГ соглашений в этой сфере является наличие инструмента принуждения Сторон, нарушающих договоренности по выполнению принятых на себя обязательств. Таким инструментом являются Правила разрешения споров и Типовые правила процедуры разрешения споров, приведенные в приложениях к Договору.

11 июля 2012 года в Совет Федерации направлен принятый Государственной Думой закон «О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.». Одобрение закона Советом Федерации и подписание Президентом страны будет означать окончательное оформление присоединения России к ВТО.

Актуальное значение имеет Федеральный закон «О ратификации Договора о партнерских отношениях между Российской Федерацией и Республикой Чили». Такой Договор в практике российско-чилийских отношений заключается впервые, носит рамочный характер и имеет своей целью создание нормативно-правовой базы для долговременного развития взаимовыгодного сотрудничества между двумя странами в политической, торгово-экономической, культурной, правовой, научно-технической и иных сферах на основе общепризнанных принципов и норм международного права.

Важным является Федеральный закон «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики», который



создает правовую основу для регулирования вопросов выдачи разрешений на местное приграничное передвижение жителям приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики и порядка их взаимных поездок.

Следует отметить значимость для России принятие Федерального закона «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сингапур о поощрении и взаимной защите капиталовложений», целью которого является создание благоприятных условий для длительного взаимовыгодного экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Сингапур и, в частности, для капиталовложений инвесторов одной Стороны на территории другой Стороны.

Важное значение имела ратификация международных договоров, формирующих правовую базу в сфере избежания двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал:

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Кипр об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал от 5 декабря 1998 года»;

«О ратификации Протокола о внесении изменений в Конвенцию между Правительством Российской Федерации и Правительством Итальянской Республики об избежании двойного налогообложения в отношении налогов на доходы и капитал и предотвращении уклонения от налогообложения от 9 апреля 1996 года»;

«О ратификации Конвенции между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Чили об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал».

Кроме этого следует отметить Федеральный закон «О заявлении Российской Федерации в связи с Протоколом по авиационному оборудованию к Конвенции о международных гарантиях в отношении подвижного

оборудования», который позволяет устранить существующую правовую неопределенность относительно риска признания авиационного объекта, зарегистрированного в иностранном авиационном реестре, недвижимым имуществом, находящимся на территории Российской Федерации, и, соответственно, минимизировать риск переподчинения лизингового договора российскому праву, а также позволяет кредитору/лизингодателю оперативно вернуть воздушное судно в случае неисполнения обязательства должником, а также обязывает орган регистрации и другие компетентные органы оказывать в связи с этим содействие кредитору/лизингодателю.

Важным шагом в формировании правовой базы Союзного государства явилась ратификация в марте текущего года Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Союзного государства. Применение Соглашения позволит обеспечить упрощение процедур перемещения транспортных средств на территории Союзного государства, исключение дублирующих контрольных функций.

Комитет по международным делам продолжил рассмотрение федеральных законов о ратификации соглашений, составляющих правовую базу Таможенного союза. В мае ратифицирован Протокол о внесении изменений в Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 года, определяющий особенности судопроизводства в отношении обращений в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза. Протоколом предусматривается возможность обращения в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов третьих государств, не являющихся членами Таможенного союза, по вопросам урегулирования споров экономического характера и реализации положений договорно-правовой базы ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Несомненным вкладом в основы формирования единого информационного пространства в Таможенном союзе, ускорения и упрощения

процедур торговли явилась ратификация в июне текущего года Соглашения о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза и Соглашения о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза. Реализация этих соглашений будет способствовать обеспечению эффективного регулирования внешней и взаимной торговли на единой таможенной территории Таможенного союза, осуществлению таможенного, налогового, транспортного и других видов государственного контроля с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, установлению единых правил электронного документооборота в Таможенном союзе, созданию благоприятных условий субъектам хозяйствования государств Сторон.

В рамках нормативно-правового обеспечения приграничного сотрудничества Российской Федерации с сопредельными государствами ратифицировано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке местного приграничного передвижения и Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Латвийской Республики об упрощении взаимных поездок жителей приграничных территорий Российской Федерации и Латвийской Республики. Соглашения направлены на создание благоприятного режима въезда и пребывания жителей приграничных территорий. Применение соглашений позволит создать благоприятную атмосферу добрососедства между странами и станет важным шагом к безвизовой Европе.

### **Мероприятия, проведенные Комитетом**

4 апреля 2012 года Комитет Совета Федерации по международным делам провел заседание «круглого стола» на тему «Об отмене поправки Джексона-Вэника в контексте вступления России в ВТО». В заседании приняли участие члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы,

представители МИДа России, Минэкономразвития России, Минпромторга России, Посольства США в Российской Федерации, научных, экспертных и деловых кругов.

В ходе дискуссии по обозначенному кругу вопросов участники «круглого стола» сформулировали перечень подходов и рекомендаций, которые необходимо использовать России при взаимодействии с США по вопросу отмены поправки Джексона-Вэника.

Рекомендации «круглого стола» были направлены в МИД России.

27 июня 2012 года в рамках «правительственного часа» на 318-м заседании Совета Федерации был рассмотрен вопрос «О мерах по укреплению сотрудничества с государствами – участниками СНГ, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом» с участием руководителя Федерального агентства по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество) К.И.Косачева, аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.А.Кузьмицкого и заместителя директора ФМС России Е.Ю.Егоровой.

Комитетом Совета Федерации по международным делам совместно с Россотрудничеством и Правовым управлением Аппарата Совета Федерации подготовлен проект Постановления Совета Федерации по данному вопросу. Комитетом совместно с Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации подготовлен и издан соответствующий «Аналитический вестник».

В соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2012 года состоялись выездные заседания Комитета Совета Федерации по международным делам:

- с 11 по 13 марта, г.Валдай, Новгородская область - с участием членов Экспертного совета на тему: «О приоритетах внешней политики Российской Федерации», на котором были рассмотрены вопросы о ситуации на Ближнем

Востоке, причины и уроки арабской весны с участием видных представителей научно-экспертного сообщества России;

- с 4 по 6 июля в г.Псков с посещением приграничных территорий России и Эстонской Республики. В рамках выездного заседания состоялась встреча с представителями Парламента Эстонии для обсуждения вопросов межрегионального и приграничного сотрудничества.

### **Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам**

В ходе весенней сессии 2012 года по состоянию на 21 июня в результате рассмотрения Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам конституционных и федеральных законов, принятых Государственной Думой, было подготовлено к рассмотрению на заседаниях Совета Федерации 12 заключений на законы, при подготовке которых Комитет выступал в качестве основного исполнителя и 15 заключений, при подготовке которых Комитет выступал в качестве соисполнителя.

Существенную часть работы Комитета составляет подготовка поправок к проектам законов, прошедших процедуру первого чтения в Государственной Думе. Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам отличается тем, что помимо поправок, которые готовятся и направляются членами Совета Федерации в индивидуальном порядке, многие поправки являются результатом коллективной работы и обсуждения на Комитете.

Так, в ходе весенней сессии членами комитета в результате коллективного обсуждения на комитете были подготовлены 15 поправок и 8 замечаний и предложений по проектам законов, по которым Комитет определен в качестве основного исполнителя, а также 8 поправок и 11 замечаний и предложений по проектам законов, по которым Комитет определен в качестве соисполнителя. При этом число поправок, направленных членами Совета Федерации, входящими в Комитет, или подготовленных в соавторстве с депутатами Государственной Думы существенно больше.

При этом существенное количество поправок Комитета оказываются в числе принятых Государственной Думой. Так, в ходе рассмотрения в Государственной Думе проекта федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленного на оптимизацию механизмов налогового стимулирования развития малого бизнеса путем совершенствования системы специальных налоговых режимов, в него было внесено 136 поправок, из которых были приняты 43 поправки. При этом соавторами 42 принятых поправок выступили члены Совета Федерации Е.В. Бушмин, Н.А. Журавлев, В.А. Новиков и Е.А. Самойлов, входящие в Комитет Совета Федерации по бюджету.

Одним из главных направлений деятельности комитета по-прежнему осталась работа над федеральным бюджетом. Продолжилась работа над федеральным бюджетом на 2012 и на плановый период 2013 и 2014 годов, результатом которой стало принятие постановления Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». В ходе весенней сессии комитетом было подготовлено заключение на Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Также 16 апреля было проведено расширенное заседание Комитета «О проекте постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», после чего благодаря усилиям не только Комитета, но и всей палаты, было подготовлено постановление Совета Федерации «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов».

Многие предложения, содержащиеся в указанных постановлениях, были учтены Правительством Российской Федерации при исполнении федерального закона о федеральном бюджете и при формировании концепции федерального бюджета.

Заметным событием стала подготовка Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам обращения Совета Федерации к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, принятое на заседании Совета Федерации 1 февраля 2012 года.

Целью обращения была выработка общей позиции по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты, в которых содержатся статьи, предусматривающие изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Суть обращения в том, что любые законодательные акты, предусматривающие изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, должны приниматься отдельным законом.

Причина обращения состоит в недопустимости дальнейшего распространения порочной практики появления при рассмотрении проектов федеральных законов во втором чтении в законодательных актах, относящихся к различным отраслям законодательства, статей, предусматривающих изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, которые разрабатываются без участия Министерства финансов Российской Федерации и, зачастую, содержат нечеткие и некорректные нормы.

Также необходимо организовать совместную работу по законодательному определению принципов взимания, инвентаризации и систематизации неналоговых платежей и сборов, которые взимаются с организаций и физических лиц и носят обязательный характер. Сегодня такие платежи поступают не в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а хозяйствующим субъектам, установлены различными отраслевыми

законодательными и даже подзаконными актами и разбросаны по различным отраслям законодательства, что приводит к скрытому росту фискальной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности и выводу значительных средств из сферы государственного финансового контроля.

В течение сессии регулярно проходили заседания подкомитета по финансовому контролю Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам, на которых подробно рассматривались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты Российской Федерации. 26 марта на заседании подкомитета и Комитета был утвержден отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году.

В ходе сессии Комитетом было проведено два «круглых стола», парламентские слушания, два совещания, а также два совместных заседания с Комитетом Совета Федерации по обороне и безопасности.

Комитет активно работает с субъектами Российской Федерации. Вопросы финансового обеспечения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обсуждались на выездном заседании Комитета в Тверской области, состоявшемся 31 мая. Вопросы распределения бюджетных средств между бюджетами субъектов Российской Федерации обсуждались 15 мая в Министерстве финансов Российской Федерации, где состоялось очередное заседание трехсторонней рабочей группы по совершенствованию межбюджетных отношений в Российской Федерации, образованной Советом Федерации, Государственной Думой и Правительством Российской Федерации, сопредседателем которой от Совета Федерации является председатель Комитета Е.В. Бушмин.

Показателем интереса субъектов к работе Комитета является большое количество предложений субъектов Российской Федерации к мероприятиям субъектов и обращений по законодательным вопросам, которые поступают в Комитет. Так, с начала весенней сессии 2012 года от органов государственной



власти субъектов Российской Федерации в Комитет поступило более 180 обращений.

### **Комитет Совета Федерации по экономической политике**

В период весенней сессии 2012 года состоялось 12 заседаний Комитета, на которых были рассмотрены 43 федеральных закона, в том числе 11 федеральных законов, по которым Комитет выступал головным. Также на заседаниях Комитета было рассмотрено более 160 проектов федеральных законов.

Комитетом было проведено 4 «круглых стола», одно выездное заседание, организована одна Временная комиссия и несколько рабочих групп, а также проведен ряд иных мероприятий.

В январе 2012 года Комитет подготовил и провел совещание на тему «О работе над проектом федерального закона «О Федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», которое провела Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко. Наиболее актуальные проблемы, выявленные в ходе этого совещания, более детально рассматривались на совещании 21 февраля 2012 года, которое прошло под председательством А.Ю.Молчанова.

По результатам этих мероприятий в Совете Федерации была создана рабочая группа по доработке законопроекта «О Федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг».

В отчетный период Комитет осуществлял подготовку двух вопросов в рамках «правительственного часа» на заседаниях Совета Федерации - «Об участии Российской Федерации во Всемирной торговой организации и в Таможенном союзе: перспективы и влияние на экономику России» (18 апреля 2012 года на 313-ом заседании Совета Федерации) и «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации» (28 апреля 2012 года на 314-ом заседании Совета Федерации).

29 мая 2012 года в городе Белокуриха (Алтайский край) состоялось выездное заседание Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение инвестиционной привлекательности как инструмент модернизации секторов экономики в Российской Федерации (на примере Алтайского края)».

Алтайский край находится на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков, в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим регионам. Выгодное географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней.

В ходе заседания были обсуждены вопросы текущего состояния и развития в Алтайском крае агропромышленного комплекса, дорожного хозяйства, энергетики, промышленного производства, обращения с отходами, туризма, аэропортовой деятельности, повышения их инвестиционной привлекательности и совершенствования российского законодательства в этих сферах.

Особое внимание в ходе выездного заседания было уделено вопросам частно-государственного партнерства.

Также были сформулированы конкретные предложения по поддержке инвестиционных проектов Алтайского края, в том числе в части финансирования, льготного налогообложения транспортировки муки и крупы.

С целью проведения мониторинга участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном Союзе, выработки стратегии развития законодательства в указанной сфере при Совете Федерации создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном Союзе сроком на пять лет (Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 95-СФ). Обеспечение деятельности Временной комиссии возложено на аппарат Комитета Совета Федерации по экономической политике.

К первому заседанию Временной комиссии разработан проект положения о Временной комиссии, в котором предложена концепция и алгоритм работы Временной комиссии (основные задачи, функции, состав и структура Временной комиссии, организация деятельности).

26 марта 2012 состоялся «круглый стол» «Нормативно-правовое регулирование функционирования организованных рынков электроэнергии», на котором были выявлены основные проблемы рынка электрической энергии и сформулированы пути их решения. В частности, отмечалось, что необходимо ускорить разработку новой редакции правил оптового рынка электроэнергии с учетом преимущественно двусторонних отношений между поставщиками и потребителями, установить механизмы стимулирования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, разработать стандарты качества обслуживания потребителей.

19 июня 2012 года состоялся «круглый стол» на тему «О мониторинге реализации Федерального закона «О теплоснабжении». Участники «круглого стола» рассмотрели актуальные проблемы функционирования теплоэнергетической отрасли в условиях отсутствия необходимых нормативных правовых актов для реализации Федерального закона. Были сформулированы основные пути решения ограничения роста тарифов, эксплуатации и тепловых сетей.

«Круглый стол» на тему «Региональные авиаперевозки и авиатранспортная инфраструктура Российской Федерации», состоявшийся 26 июня 2012 года при участии Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко, был посвящен широкому кругу вопросов, в том числе правовому регулированию, восстановлению и развитию региональных и местных авиаперевозок, наземной инфраструктуры воздушного транспорта, безопасности полетов и кадрового обеспечения авиационного сообщения, мер государственной поддержки по сохранению и развитию авиапарка.

14 июня 2012 года состоялось заседание рабочей группы по мониторингу и законодательному сопровождению современного этапа реформирования

железнодорожного транспорта при Комитете Совета Федерации по экономической политике. На данном заседании рабочей группы обсуждался проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», подготовленный Комитетом в качестве законодательной инициативы.

18 мая 2012 года Комитет в рамках V Невского международного экологического конгресса провел «круглый стол» на тему «Модернизация на основе ресурсосбережения: экологические приоритеты экономического развития».

Участники «круглого стола» обсудили вопросы развития экологически чистых технологий, как будущего российской промышленности; модернизацию в сельском хозяйстве, в водном хозяйстве, в автомобильной отрасли; основные направления государственной политики в области повышения энергетической эффективности; проблемы и пути их решения энергосбережения в регионах; актуальные вопросы страхования экологических рисков и, в завершение, основные направления совершенствования законодательства в области ресурсосбережения.

В период весенней сессии 2012 года состоялись рабочие встречи руководства Комитета с руководством Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства транспорта Российской Федерации.

**Анализ рекомендаций парламентских слушаний, «круглых столов»  
и иных мероприятий, проведенных Комитетом Совета Федерации по  
экономической политике в период весенней сессии 2012 года**

В период весенней сессии 2012 года Комитетом было проведено 4 «круглых стола», одно выездное заседание, организована одна Временная комиссия и несколько рабочих групп, а также проведен ряд иных мероприятий.

В рекомендациях «круглого стола» «Нормативно-правовое регулирование функционирования организованных рынков электроэнергии» были

сформулированы основные проблемы рынка электрической энергии и обозначены пути их решения. В частности, отмечалось, что необходимо ускорить разработку новой редакции правил оптового рынка электроэнергии с учетом преимущественно двусторонних отношений между поставщиками и потребителями, установить механизмы стимулирования комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, разработать стандарты качества обслуживания потребителей.

Участники «круглого стола» на тему «О мониторинге реализации Федерального закона «О теплоснабжении» рассмотрели актуальные проблемы функционирования теплоэнергетической отрасли в условиях отсутствия необходимых нормативных правовых актов для реализации Федерального закона. Были сформулированы основные пути решения ограничения роста тарифов, эксплуатации тепловых сетей.

Отмечена постоянная тенденция роста цен, которая наблюдалась как в период государственного регулирования, так и имеет место при 100-процентной либерализации рынка электроэнергетики. Существуют определенные перекосы в ценообразовании на оптовом и розничном рынках электроэнергии. Покупатель фактически не влияет на цену производителя.

В отношении стоимости услуг по передаче электрической энергии отсутствует представление об экономически обоснованном уровне тарифов. Острый характер сохраняет практика неплатежей на всех уровнях.

В рекомендациях «круглого стола» сформулированы конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, Федерального Собрания, субъектов Российской Федерации по принятию комплекса мер по формированию эффективной системы организованных рынков электроэнергии.

«Круглый стол» на тему «Региональные авиаперевозки и авиатранспортная инфраструктура Российской Федерации», состоявшийся 26 июня 2012 года при участии Председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко, был посвящен широкому кругу вопросов, в том числе правовому

регулированию, восстановления и развития региональных и местных авиаперевозок, наземной инфраструктуры воздушного транспорта, безопасности полетов и кадрового обеспечения авиационного сообщения, мер государственной поддержки по сохранению и развитию авиапарка.

В рамках V Невского международного экологического конгресса Комитет провел «круглый стол» на тему «Модернизация на основе ресурсосбережения: экологические приоритеты экономического развития».

В рекомендациях «круглого стола» выделены вопросы развития экологически чистых технологий, как будущего российской промышленности; модернизацию в сельском хозяйстве, в водном хозяйстве, в автомобильной отрасли; основные направления государственной политики в области повышения энергетической эффективности; проблемы и пути их решения энергосбережения в регионах; актуальные вопросы страхования экологических рисков и, в завершение, основные направления совершенствования законодательства в области ресурсосбережения.

В январе 2012 года Комитет подготовил и провел совещание на тему «О работе над проектом федерального закона «О Федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», которое провела Председатель Совета Федерации В.И.Матвиенко. Наиболее актуальные проблемы, выявленные в ходе этого совещания, более детально рассматривались на совещании 21 февраля 2012 года, которое прошло под председательством А.Ю.Молчанова.

По результатам этих мероприятий в Совете Федерации была создана рабочая группа по доработке законопроекта «О Федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг», что позволило максимально учесть предложения членов Совета Федерации до рассмотрения проекта федерального закона в первом чтении.

В решении выездного заседания Комитета Совета Федерации по экономической политике на тему «Повышение инвестиционной привлекательности как инструмент модернизации секторов экономики в

Российской Федерации (на примере Алтайского края)» дан подробный анализ экономического состояния региона и сформулированы конкретные подходы к решению наиболее актуальных проблем края.

Алтайский край находится на пересечении трансконтинентальных транзитных грузовых и пассажирских потоков, в непосредственной близости к крупным сырьевым и перерабатывающим регионам. Выгодное географическое положение региона и его высокая транспортная доступность открывают широкие возможности для установления прочных экономических и торговых связей межрегионального и международного уровней.

В ходе заседания были обсуждены вопросы текущего состояния и развития в Алтайском крае агропромышленного комплекса, дорожного хозяйства, энергетики, промышленного производства, обращения с отходами, туризма, аэропортовой деятельности, повышения их инвестиционной привлекательности и совершенствования российского законодательства в этих сферах.

Особое внимание в ходе выездного заседания было уделено вопросам частно-государственного партнерства.

Также были сформулированы конкретные предложения по поддержке инвестиционных проектов Алтайского края, в том числе в части финансирования, льготного налогообложения транспортировки муки и крупы.

С целью проведения мониторинга участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном Союзе, выработки стратегии развития законодательства в указанной сфере при Совете Федерации создана Временная комиссия Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном Союзе сроком на пять лет (Постановление Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 95-СФ). Обеспечение деятельности Временной комиссии возложено на аппарат Комитета Совета Федерации по экономической политике.

Деятельность Временной комиссии позволит подготовить предложения по разработке проектов федеральных законов и соответствующие рекомендации Правительству Российской Федерации.

Созданная рабочая группа по мониторингу и законодательному сопровождению современного этапа реформирования железнодорожного транспорта при Комитете Совета Федерации по экономической политике. На данном заседании рабочей группы обсуждался проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», подготовленный Комитетом в качестве законодательной инициативы.

### **Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию**

В отчетном периоде деятельность Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее – Комитет) была направлена на совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей отношения в аграрной сфере, в сфере природопользования и охраны окружающей среды, на формирование условий для развития агропромышленного комплекса (АПК) и его важнейшей составной части – сельского хозяйства, а также рыбохозяйственного комплекса, лесного и водного хозяйства, земельных отношений.

Деятельность Комитета осуществлялась в соответствии с Регламентом и постановлениями Совета Федерации, решениями Совета палаты, Планом мероприятий Совета Федерации на весеннюю сессию 2012 года, планом работы Комитета на весеннюю сессию 2012 года, а также с учетом Примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2012 года, Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, соответствующих планов работы Комитета Государственной Думы по аграрным вопросам, Комитета Государственной



Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Комитета Государственной Думы по земельным отношениям и строительству.

За период с 1 января по 21 июня 2012 года проведено 8 заседаний Комитета. Всего на этих заседаниях Комитета было рассмотрено 95 вопросов, в том числе 17 из них рассмотрены с участием представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общественных объединений и научных учреждений.

Комитет работал в тесном взаимодействии с комитетами Совета Федерации и Государственной Думы, со структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации, с профильными федеральными органами исполнительной власти.

Приоритетное значение в деятельности Комитета имели вопросы совершенствования законодательного обеспечения развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, лесного и водного хозяйства, недропользования, земельных отношений, охраны окружающей среды.

Комитет осуществлял своевременную подготовку материалов, необходимых для рассмотрения Советом Федерации федеральных законов, принятых Государственной Думой и относящихся к ведению Комитета, постоянно работал над законопроектами, принятыми Государственной Думой в первом чтении, рассмотренными Советом Государственной Думы, разработанными в порядке реализации права законодательной инициативы.

Комитетом были подготовлены заключения по 10 федеральным законам, которые были приняты Государственной Думой и переданы на рассмотрение Совета Федерации, а также отзывы, предложения и замечания по 81 законопроекту.

Особое внимание было уделено федеральным законам «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» (в части уточнения порядка определения периода действия Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков

сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия), «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» (в части усиления контроля за сохранностью кооперативной собственности), «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике», «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» (в части определения порядка расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах).

Рассматривались также федеральные законы «О внесении изменений в Федеральный закон «О геодезии и картографии» и статью 12 Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» (в части уточнения порядка организации и финансирования мероприятий по оформлению прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества), «О внесении изменения в статью 26 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (в части исключения государственной регистрации договора аренды участка недр), «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (о наделении руководителей структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, правом рассматривать дела об административных правонарушениях от имени указанных выше органов), «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные

законодательные акты Российской Федерации» (о совершенствовании системы специальных налоговых режимов), «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (об уточнении положений по вопросам осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля).

Членами Совета Федерации – членами Комитета были подготовлены поправки к ряду законопроектов, принятых Государственной Думой в первом чтении. Так, например, членами Совета Федерации В.А. Штыровым, Г.А. Горбуновым, С.Ф. Лисовским, Р.Р. Сафиним, А.А. Чернышевым, С.В. Белоусовым, П.А. Масловским, В.Н. Плотниковым внесены в Государственную Думу поправки к законопроекту № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Осуществлялась работа над проектами федеральных законов, находившихся на рассмотрении в Государственной Думе и направленных на регулирование различных аспектов отношений в аграрной сфере и сфере природопользования. Среди них, например, федеральные законы о внесении изменений в Земельный, Лесной, Водный, Градостроительный, Налоговый кодексы, Кодекс об административных правонарушениях, в федеральные законы «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», «Об экологической экспертизе», «Об отходах производства и потребления», в Закон Российской Федерации «О недрах». Особо отметим работу над проектами федеральных законов № 2372-6 «О карантине растений», № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и

четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации», № 50654-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены категорий земель и признании утратившим силу Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», № 629370-5 «О внесении изменений в Водный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях комплексного совершенствования правового регулирования водных отношений).

Продолжалась работа над проектами федеральных законов, подготовленных членами Совета Федерации – членами Комитета в порядке законодательной инициативы и находящихся на рассмотрении в Государственной Думе. Среди них законопроекты № 20881-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций отдельным категориям налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного страхования), № 21184-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления возможности строительства на земельных участках, предоставленных или приобретенных для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, объектов индивидуального жилищного строительства).

Членами Совета Федерации – членами Комитета осуществлялась подготовка в порядке реализации права законодательной инициативы ряда проектов федеральных законов. Среди них подготовленные и внесенные в Государственную Думу в марте 2012 года членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, А.Г. Верховским, депутатами Государственной Думы Г.А. Карловым, П.М. Федяевым законопроект № 46176-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части устранения пробелов в правовом регулировании законодательства о рыболовстве и сохранении водных

биологических ресурсов), в апреле 2012 года членами Совета Федерации Г.А. Горбуновым, А.Г. Верховским, Б.А. Невзоровым, депутатом Государственной Думы Г.А. Карловым законопроект № 61865-6 «О внесении изменений в статьи 1 и 7.1 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части устранения пробелов правового регулирования осуществления прибрежного рыболовства), в июне 2012 года членами Совета Федерации Р.Р. Сафиним, Г.А. Горбуновым, В.А. Штыровым, А.А. Чернышевым, П.А. Масловским. Ю.В. Нееловым, А.С. Матвеевым, В.А. Пичуговым законопроект № 91239-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (о предоставлении земельных участков для пользования недрами).

Комитетом осуществлялось рассмотрение ряда законопроектов, предложенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки в качестве совместных законодательных инициатив Совета Федерации и законодательных органов субъектов Российской Федерации. Среди них проекты федеральных законов «О внесении изменения в статью 33.3 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (в части предоставления органам государственной власти возможности заключать договоры о предоставлении рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока с гражданами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, не являющимися индивидуальными предпринимателями), предложенный Законодательной Думой Хабаровского края, «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предложенный Парламентом Кабардино-Балкарской Республики, «О северном

оленоводстве», предложенный Государственным Советом Республики Коми. Продолжалась работа над законопроектом «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и статью 4 Федерального закона «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания зон территориального развития, в которых реализуются инвестиционные проекты в сфере развития сельского хозяйства), разработанным с учетом предложений Алтайского краевого Законодательного Собрания.

Велась работа над законопроектами «О развитии экологического сельского хозяйства», «О системе инженерно-технического обеспечения агропромышленного комплекса» (разрабатывался с участием Российской академии сельскохозяйственных наук), «О сохранении осетровых рыб, их воспроизводстве, рациональном использовании и регулировании оборота продукции из них», «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части уточнения правового режима озера Байкал).

Кроме того, в рамках подготовки проектов модельных законодательных актов МПА СНГ продолжалась работа над проектом концепции «Конвенция о сохранении агробиоразнообразия» (с участием Всероссийского научно-исследовательского института растениеводства им. Н.И. Вавилова), рядом других проектов модельных актов.

Рабочей группой по экологическому регулированию в системе территориального планирования при Комитете подготовлен проект федерального закона «Об обращении с отходами производства и потребления и вторичными ресурсами».

Продолжала свою деятельность рабочая группа Комитета по доработке проекта Концепции развития сельского строительства в России.

По инициативе Комитета на 312 заседании Совета Федерации 28 марта 2012 года в рамках «правительственного часа» была заслушана информация руководителя Федерального агентства лесного хозяйства В.Н. Маслякова «О

мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации». По итогам рассмотрения данного вопроса палатой было принято постановление Совета Федерации от 18 апреля 2012 года № 78-СФ «О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации». Отметим также, что Комитетом и Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации к указанному «правительственному часу» был подготовлен Аналитический вестник № 9 (452) «О мерах по реформированию лесного комплекса Российской Федерации».

Комитет также участвовал в подготовке «правительственного часа» на 314 заседании Совета Федерации 27 апреля 2012 года по вопросу «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации», докладывал руководитель Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.П. Чуян (ответственный – Комитет Совета Федерации по экономической политике). Комитет участвовал в подготовке принятого по итогам рассмотрения данного вопроса постановления Совета Федерации от 30 мая 2012 года № 120-СФ «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации».

Комитет также вносил предложения, касающиеся вопросов его ведения, к ряду проектов постановлений Совета Федерации. Так, предложения Комитета были учтены в постановлениях Совета Федерации от 27 апреля 2012 года № 90-СФ «О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», от 15 июня 2012 года № 160-СФ «О докладе Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2011 год».

Важнейшим элементом в деятельности Комитета являлся мониторинг действующего законодательства, а также рассмотрение актуальных проблем аграрного сектора, осуществляемые в рамках расширенных заседаний

Комитета. В ходе этих заседаний вырабатывались конкретные рекомендации по совершенствованию аграрного и земельного законодательства, законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды, предложения, направленные на создание условий для развития сельского, лесного и водного хозяйства.

Так, проведены расширенные заседания Комитета с участием представителей федеральных органов исполнительной власти, ученых и практиков по вопросам «Состояние и перспективы развития сырьевой базы для солодовенного и пивоваренного производства, производства пивоваренной продукции. Проблемы нормативно-правового регулирования» (январь 2012 года), «О предложениях по развитию животноводства и регулированию рынка мяса и мясопродуктов в Российской Федерации» (с участием заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Ш.Х. Вахитова, заместителя руководителя Федерального агентства по государственным резервам А.Е. Земскова) (февраль 2012 года), «Об основных направлениях работы Федерального агентства водных ресурсов» (с участием руководителя Федерального агентства водных ресурсов М.В. Селиверстовой) (март 2012 года), «О подготовке «правительственного часа» на 312-ом заседании Совета Федерации 28 марта 2012 года по вопросу «О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации» (с участием руководителя Федерального агентства лесного хозяйства В.Н. Маслякова) (март 2012 года), «О подготовке «правительственного часа» на 314-ом заседании Совета Федерации 27 апреля 2012 года по вопросу «О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации» (с участием руководителя Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка И.П. Чуяна) (апрель 2012 года).

Особое внимание было уделено вопросам, связанным с реализацией Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» и Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы,



подготовке проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, перспективам развития сельского хозяйства в условиях присоединения России к ВТО. Этим вопросам была посвящена встреча Министра сельского хозяйства Российской Федерации Е.Б. Скрынник с членами Комитета (февраль 2012 года).

Проведена также встреча членов Комитета с руководителем Федерального агентства по рыболовству А.А. Крайним, на которой были рассмотрены актуальные вопросы законотворческой работы в области рыбного хозяйства (Рыбный логистический центр «Ла Маре», апрель 2012 года).

В целях выполнения планов мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2012 года, Комитет осуществлял следующее.

Комитет участвовал как соисполнитель в «парламентских слушаниях» «О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений», проведенных Комитетом Совета Федерации по социальной политике (февраль 2012 года).

Комитетом подготовлен и проведен «круглый стол» на тему «Актуальные проблемы эффективного управления водными биологическими ресурсами Российской Федерации, их сохранения и рационального использования» (май 2012 года). При этом в рамках данного «круглого стола» была организована выставочная экспозиция, посвященная перспективам развития рыбохозяйственного комплекса Российской Федерации.

Кроме того, Комитетом совместно с Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России проведен «круглый стол» на тему «Перспективы и проблемы развития малых форм хозяйствования в России: от столыпинских реформ к современному реформированию» (апрель 2012 года).

Члены Совета Федерации – члены Комитета участвовали в мероприятиях пятого Невского международного экологического конгресса (г. Санкт-

Петербург, май 2012 года). Комитетом была осуществлена подготовка заседания «круглого стола» № 2 на тему «Международно-правовые основы экологической безопасности в системе устойчивого развития», члены Комитета также участвовали в заседании «круглого стола» «Экологическая политика и гражданское общество», проведенного в рамках данного конгресса.

Члены Совета Федерации – члены Комитета участвовали в мероприятиях Четвертого форума регионов России и Польши (Республика Польша, г. Краков, май 2012 года), Комитетом был подготовлен «круглый стол» № 1 «Защита окружающей среды – фактор регионального развития», проведенный в рамках данного форума.

Проведение вышеназванных мероприятий имело важное значение для выработки подходов к решению актуальных проблем аграрного сектора, природопользования, охраны окружающей среды, формированию законодательного обеспечения развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов, лесного и водного хозяйства, земельных отношений.

В отчетный период Комитетом совместно с Правительством Республики Бурятия велась работа по подготовке «круглого стола» на тему «Законодательное обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого режима хозяйствования и иной деятельности на Байкальской природной территории», проведение которого планируется в сентябре 2012 года в ходе Международной экономической конференции в рамках Байкальского международного экономического форума (г. Улан-Удэ, сентябрь 2012 года).

Председатель Комитета Г.А. Горбунов участвовал в заседании межведомственной рабочей группы по приоритетному национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса» при Комиссии при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. Члены Комитета участвовали в заседании Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской

Федерации, в заседаниях совещательных и консультативных органов при Правительстве Российской Федерации, в заседаниях коллегий, совещаниях и иных мероприятиях Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства природных ресурсов Российской Федерации, Федерального агентства по рыболовству, Федерального агентства лесного хозяйства, Федерального агентства водных ресурсов, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также в заседаниях Межведомственной оперативной группы по регулированию режимов работы Волжско-Камского каскада водохранилищ, проводимых Федеральным агентством водных ресурсов.

Кроме того, члены Комитета участвовали в мероприятиях, проведенных Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и посвященных ходу реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы и подготовке проекта Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы.

Члены Комитета, сотрудники аппарата Комитета приняли участие в работе ряда конференций, «круглых столов» и в других мероприятиях по актуальным проблемам аграрного сектора и природопользования, проведенных федеральными органами государственной власти, общественными объединениями, научными учреждениями.

Члены Комитета участвовали в XVI Петербургском международном экономическом форуме, пятом Невском международном экологическом конгрессе, третьем Всероссийском съезде работников рыбного хозяйства, Всероссийском аграрном форуме, Всероссийском форуме работников лесного комплекса, XXIII съезде Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР), III съезде Национального союза производителей молока (СОЮЗМОЛОКО), Всероссийском совещании представителей молочной отрасли, 14-м

Международном научно-промышленном форуме «Великие реки (экологическая, гидрометеорологическая и энергетическая безопасность)», VI Всероссийской научно-практической конференции «Состояние среды обитания и фауна охотничьих животных России», в мероприятиях, проводимых в рамках профильных специализированных выставок, а также в ряде конференций, «круглых столов», совещаний и иных мероприятий, посвященных вопросам присоединения России к ВТО. При этом отметим, что в целях информационно-аналитического обеспечения проводимых мероприятий Комитетом и Аналитическим управлением Аппарата Совета Федерации был подготовлен Аналитический вестник № 14 (457) «О мерах государственной поддержки сельского хозяйства в условиях членства в ВТО».

Кроме того, члены Комитета, сотрудники аппарата Комитета участвовали в Общем годовом отчетном собрании Российской академии сельскохозяйственных наук, XIII Международном зерновом раунде «Рынок зерна – вчера, сегодня, завтра», Международной конференции «Россия – Европейский союз: партнерство для модернизации в сфере обращения с отходами», в мероприятиях Комиссии по агропромышленному комплексу Российского союза промышленников и предпринимателей, заседаниях правления ассоциации «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)», Международного клуба агробизнеса, иных мероприятиях.

Комитет продолжал в 2012 году участвовать в реализации проекта «Германо-Российский аграрно-политический диалог» (далее – ГРАПД), который осуществлялся Комитетом Государственной Думы по аграрным вопросам, Комитетом Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральным министерством продовольствия, сельского хозяйства и защиты прав потребителей ФРГ.

В ходе реализации межпарламентской и международной деятельности Совета Федерации члены Совета Федерации – члены Комитета выезжали в ряд

зарубежных стран. Председатель Комитета Г.А. Горбунов как руководитель делегации Совета Федерации в делегации Федерального Собрания Российской Федерации в Комитете парламентского сотрудничества (КПС) «Россия – Европейский союз» активно участвовал в подготовке и проведении мероприятий КПС. Члены Совета Федерации – члены Комитета входили в состав делегаций Совета Федерации в Межпарламентской Ассамблее государств-участников Содружества Независимых Государств (МПА СНГ), Межпарламентской Ассамблее Евразийского экономического сообщества, в Парламентской ассамблее Черноморского экономического сотрудничества, а также в состав делегации Совета Федерации в Парламентском Собрании Союза Беларуси и России.

Проведена встреча председателя Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Г.А. Горбунова с заместителем Председателя Правительства Синьцзян-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики Ши Даганом, члены Совета Федерации – члены Комитета участвовали во встрече с заместителем председателя Комитета по международным делам Народного политического консультативного совета Китайской Народной Республики Лю Цзином.

Комитет постоянно взаимодействовал с Правовым, Аналитическим, Организационным управлениями Аппарата Совета Федерации, Управлением информационного и документационного обеспечения. Комитет также активно сотрудничал с Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации (Пресс-службой Совета Федерации) в части освещения проводимых мероприятий. Заблаговременно направлялись в Управление пресс-службы примерный порядок проведения мероприятия, список участников, проект итогового документа, а также предложения по тематике и содержанию программ, предлагаемых к трансляции по телевидению Совета Федерации, в том числе таких мероприятий, как расширенные заседания Комитета. Члены Комитета участвовали в телевизионной программе «Сенат» на тему «О проекте Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования

рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы и о мерах государственной поддержки сельского хозяйства в условиях членства России в ВТО» (участвовали председатель Комитета Г.А. Горбунов, член Комитета В.Н. Плотников, заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации И.В. Шестаков, июнь 2012 г.). Проводились встречи с российскими и зарубежными журналистами в рамках информационного проекта «Сенаторская гостиная».

Члены Комитета также активно участвовали в различных мероприятиях, проводимых в субъектах Российской Федерации. Так, например, член Комитета А.Г. Верховский участвовал во встрече Губернатора Сахалинской области А.В. Хорошавина с представителями рыбацкой общественности региона (февраль 2012 года), им было проведено совещание с участием вице-губернатора Сахалинской области С.А. Подоляна, руководителя агентства по рыболовству Правительства Сахалинской области П.С. Колотушкина, президента Ассоциации рыбопромышленников Сахалина (АРС) А.М. Попова по вопросам законодательного обеспечения прибрежного рыболовства Российской Федерации (март 2012 года). А.Г. Верховский также участвовал в совещании, проведенном в администрации Сахалинской области по вопросам государственно-частного партнерства в реализации инвестиционного проекта в рыбной отрасли (апрель 2012 года), в совещании в Министерстве сельского хозяйства, торговли и продовольствия Сахалинской области, на котором, в частности, отмечалась необходимость внедрения электронного документооборота, что позволило бы пресечь факты коррупции в рыбной промышленности Сахалина и Курил (май 2012 года).

Аппарат Комитета своевременно осуществлял подготовку материалов, необходимых членам Комитета для рассмотрения федеральных законов в соответствии с вопросами ведения Комитета, разработки и рассмотрения законопроектов, участвовал в подготовке проектов отзывов, заключений, решений и рекомендаций, готовил и рассылал необходимые для членов Комитета информационно-аналитические материалы, справки, обеспечивал

техническую обработку документов Комитета, а также осуществлял подготовку мероприятий, проводимых Комитетом. Аппарат Комитета работал в тесном взаимодействии с аппаратами комитетов Совета Федерации и Государственной Думы, структурными подразделениями Аппарата Совета Федерации, специалистами профильных федеральных органов исполнительной власти, учеными. Сотрудники аппарата Комитета активно сотрудничали с членами Экспертного совета при Комитете, осуществлявшими подготовку предложений и замечаний по ряду законопроектов, различных информационно-аналитических материалов.

### **Комитет Совета Федерации по социальной политике**

Главным направлением работы Комитета является создание законодательной базы для реализации социальной политики в Российской Федерации.

За прошедший период Комитетом в законодательном обеспечении и сопровождении государственной политики в социальной сфере проделана следующая работа.

В Комитете Совета Федерации по социальной политике созданы четыре Экспертных совета: Экспертный совет по социальному развитию, Экспертный совет по здравоохранению, Экспертный совет по туризму и Экспертный совет по физической культуре и спорту.

#### **I Законопроектная деятельность**

За указанный период Комитет провел **11** заседаний (из них три выездных), на которых был рассмотрен **22** федеральных закона, принятых Государственной Думой и направленных в Совет Федерации, 45 проектов федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы и/или принятых Государственной Думой в первом чтении.

#### **II. Мероприятия Комитета**

Комитетом были проведены следующие мероприятия:

I. Заседания Комитета Совета Федерации по социальной политике - **11** заседаний, в том числе три выездных расширенных заседания:

1. Расширенное выездное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике (21 февраля) в Федеральной миграционной службе **«О подготовке к «правительственному часу» на тему «О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования».**

2. Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике (30 мая – 2 июня) в Кабардино-Балкарскую Республику на тему **«Перспективы развития туризма на Северном Кавказе».**

3. Расширенное заседание Комитета Совета Федерации по социальной политике в Фонде социального страхования Российской Федерации на тему **«Об итогах мониторинга правоприменительной практики Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» с учетом внесенных в него изменений и предложения по совершенствованию законодательной базы этого вида страхования.**

II. Комитет в период весенней сессии 2012 года подготовил два **«правительственного часа»:**

1. «Правительственный час» на тему «О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы в субъектах Российской Федерации» (25 января 2012 года), по итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации.

2. «Правительственный час» на тему «О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях ее совершенствования» (22 февраля 2012 года), по итогам «правительственного часа» принято постановление Совета Федерации.

III. Состоялись также **«парламентские слушания»** в период весенней сессии 2012 года:



1. «О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений», 16 февраля 2012 года;

2. «О концепции формирования национального плана действий в интересах детей Российской Федерации», 1 июня 2012 года.

IV. За указанный период Комитет подготовил и провел **три «круглых стола»:**

1. «Круглый стол» на тему **«Организация физической культуры и спорта в образовательных учреждениях высшего профессионального образования»**, март 2012 года, Совет Федерации, по итогам приняты заседания рекомендации;

2. «Круглый стол» на тему **«Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним: законодательный аспект»**, апрель 2012 года, Совет Федерации, по итогам приняты заседания рекомендации;

3. «Круглый стол» на тему **«Экология и здоровье населения государств-участников СНГ»**, май 2012 года, Санкт-Петербург (в рамках пятого Невского экологического конгресса).

V. Также Комитет обеспечивал деятельность, созданной по инициативе Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко 1 февраля 2012 года, **рабочей группы Совета Федерации по разработке предложений, направленных на совершенствование законодательства, регулирующего вопросы социальной ответственности бизнеса в области туризма и авиаперевозок**. В процессе работы группа выступила с инициативой создания в Российской Федерации **компенсационного фонда** защиты прав туристов, результатом деятельности рабочей группы является уже действующий Федеральный закон № 47-ФЗ от 3 мая 2012 года, который вводит механизм оказания экстренной помощи туристам путем формирования компенсационного фонда.

VI. Также Комитет подготовил и провел выездное заседание Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации на тему **«Проблемы и перспективы развития инклюзивного образования детей-инвалидов**

**школьного возраста»,** май 2012 года, здание «ГБОУ Москвы «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа VI вида №44».

VII. Комитетом был подготовлен первый **образовательный семинар для молодых парламентариев и молодежных лидеров государств-участников СНГ**, приуроченный к 20-летию МПА СНГ, май 2012 года, Санкт-Петербург. В его работе приняла участие Председатель Совета Федерации, Председатель Совета МПА СНГ В.И. Матвиенко, поддержав идею создания Молодежной межпарламентской ассамблеи СНГ, а также определив ее задачи.

VIII. Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике В.В. Рязанский принял участие в заседании Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании, по итогам его выступления было принято решение Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании **«Об обращении депутатов Костромской областной Думы о принятии федерального закона об установлении мер социальной поддержки детям войны».**

IX. В начале 2012 года при Комитете Совета Федерации по социальной политике были созданы следующие экспертные советы: **Экспертный Совет по здравоохранению** состоялось 6 заседаний Совета (4 выездных), **Экспертный Совет по социальному развитию**, **Экспертный Совет по физической культуре и спорту** (2 заседания), **Экспертный Совет по туризму** (1 заседание).

#### **Комитет Совета Федерации по науке, образованию, культуре и информационной политике**

В течение весенней сессии 2012 года Комитет провел 19 заседаний, в том числе расширенное заседание на тему **«Национальный доклад «Музеи России на рубеже тысячелетий»** и выездное заседание тему **«Формирование региональных приоритетов инновационного развития на примере создания ядерно-инновационного кластера в городе Димитровграде Ульяновской области».**

На заседаниях было рассмотрено:

- 17 федеральных законов, принятых Государственной Думой;
- 13 проектов федеральных законов, принятых Государственной Думой в первом чтении;
- 65 проектов федеральных законов, рассмотренных Советом Государственной Думы и перед первым чтением направленных в Совет Федерации.

В течение весенней сессии Комитет провел:

- парламентские слушания на тему **«О концепции формирования национального плана действий в интересах детей Российской Федерации»** (29 марта);
- парламентские слушания на тему **«Культурно-просветительские учреждения Российской Федерации: проблемы и перспективы»** (20 апреля);
- «круглый стол» на тему **«О присоединении Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции ООН о правах ребенка, касающемуся процедуры обращений»** (29 февраля);
- «круглый стол» на тему **«Организация физической культуры и спорта в образовательных учреждениях высшего профессионального образования»** (совместно с Комитетом Совета Федерации по социальной политике, 28 марта);
- «круглый стол» на тему **«О проекте федерального закона «О федеральной контрактной системе» в части планирования, размещения заказов и исполнения контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ»** (11 марта);
- «круглый стол» на тему **«Роль образования и науки в решении экологических проблем»** (в рамках V Невского международного экологического конгресса, г. Санкт-Петербург, 18 мая);

- «круглый стол» на тему **«Экология культуры и эстетика окружающей среды»** (в рамках V Невского международного экологического конгресса, г. Санкт-Петербург, 18 мая);

- «круглый стол» № 3 **«Умные города - городские технологии»** (в рамках IV Форума регионов России и Польши, г. Краков, 22 мая);

- «круглый стол» № 1 **«Защита окружающей среды – непереносимое условие развития городского хозяйства»** (в рамках IV Форума регионов России и Польши, г. Краков, 22 мая);

- «круглый стол» на тему **«О государственной поддержке социально значимых печатных средств массовой информации и библиотек»** (24 мая).

Наиболее значимыми в деятельности Комитета в период весенней сессии являются следующие результаты.

1. В соответствии с рекомендациями парламентских слушаний **«О Концепции формирования Национального плана (стратегии) действий в интересах детей Российской Федерации на 2012-2017 годы»** Комитетом разработан проект Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы. Подготовленный проект положен в основу **Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы**, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761.

2. Комитетом подготовлены предложения в **Концепцию общенациональной системы выявления и развития молодых талантов** и в Комплекс мер по реализации данной Концепции. Концепция утверждена Президентом Российской Федерации Д.А.Медведевым 3 апреля 2012 года № Пр-827.

3. Комитетом подготовлен проект обращения Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации к Президенту Российской Федерации Д.А.Медведеву по вопросу о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка,

касающегося процедуры сообщений, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений (принято на 312-м заседании Совета Федерации).

Следует отметить, что в настоящее время в Правительстве Российской Федерации ведется активная работа по обеспечению готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства-участника, предусмотренных данными международными документами, в том числе принят Федеральный закон от 29 февраля 2012 года № 14-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних».

4. Комитетом подготовлены **поправки членов Совета Федерации С.Ю.Орловой и З.Ф.Драгункиной** к проекту федерального закона № 89209-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Поправки частично учтены. Федеральный закон одобрен Советом Федерации 22 февраля 2012 года и подписан Президентом Российской Федерации 29 февраля 2012 № 15-ФЗ.

5. **В рамках законодательной инициативы Совета Федерации** разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в статьи 1 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В настоящее время законопроект дорабатывается совместно с представителем Министерства образования и науки Российской Федерации с учетом замечаний государственного-правового управления Государственной Думы.

6. Комитетом подготовлены **10 поправок членов Совета Федерации В.И.Матвиенко, С.Ю.Орловой, З.Ф.Драгункиной, В.В.Сударенкова** в проект федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части защиты жилищных прав детей – пользователей жилыми помещениями; регулирования расходов опекунов (попечителей) денежными средствами, причитающихся подопечным в виде средств на их содержание, алиментов и иных социальных выплат, а также введение института ограниченной дееспособности для лиц, страдающих психическими расстройствами. В настоящее время законопроект 2 чтение в Государственной Думе не проходил.

7. Комитетом подготовлены **42 поправки от членов Совета Федерации С.Ю.Орловой и З.Ф.Драгункиной** по проекту федерального закона № 3138-6 «Об общественной контроле за обеспечением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и направлены в Государственную Думу. В настоящее время законопроект 2 чтение в Государственной Думе не проходил.

8. Комитетом **разработан проект федерального закона «Об Уполномоченном по правам ребенка в Российской Федерации»**, который 25 мая 2012 года был передан Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Президенту Российской Федерации В.В. Путину. В настоящее время по данному законопроекту ведется работа в Государственно-правовом управлении Администрации Президента Российской Федерации.

9. Комитетом **разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 46 и 47 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 333<sup>36</sup> части второй Налогового кодекса Российской Федерации»** в целях усиления механизмов государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека, включая права и интересы ребенка. Законопроектом предлагается внести изменения в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, которыми наделить Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченных по правам человека и уполномоченных по правам ребенка в

субъектах Российской Федерации правами на обращение в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц по их просьбе либо в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц (ч. 1 ст. 46 ГПК РФ) и вступления в дело по своей инициативе для дачи заключения по делу в целях осуществления возложенных на них обязанностей и защиты прав, свобод и законных интересов других лиц.

В настоящее время законопроект проходит правовую и лингвистическую экспертизу в Правовом управлении Аппарата Совета Федерации.

10. Комитетом подготовлены **24 поправки членов Совета Федерации В.И.Матвиенко, З.Ф.Драгункиной, В.С.Косоурова и Г.А.Савинова** в проект федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части вопросов интеллектуальной собственности. В настоящее время законопроект 2 чтение в Государственной Думе не проходил.

11. Комитетом подготовлен проект решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации от 31 мая по вопросу «О взаимодействии официальных изданий Федерального Собрания Российской Федерации «Парламентская газета» и журнала «Российская Федерация сегодня» с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации».

### **Комитета Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности**

Деятельность Комитета по Регламенту и организации парламентской деятельности (далее - Комитет) в течение весенней сессии 2012 года осуществлялась в соответствии с Планом работы, разработанным на основании Плана мероприятий Совета Федерации на этот период, по следующим основным направлениям:

законодательная деятельность в соответствии с вопросами ведения Комитета;

совершенствование регламентных норм, а также иных правовых актов Совета Федерации, регулирующих вопросы организации парламентской деятельности палаты;

предварительное рассмотрение вопросов о составе Совета Федерации;

предварительное рассмотрение вопросов о награждении граждан и организаций наградами Совета Федерации;

информационно-аналитическая деятельность.

Для обеспечения работы пленарных заседаний палаты было проведено 9 заседаний Комитета, на которых было рассмотрено около 90 вопросов.

Основным направлением законодательной деятельности Комитета является подготовка предложений по оптимизации порядка формирования Совета Федерации и статуса его членов.

Представители Комитета входили в состав Рабочей группы по разработке проекта Федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Подготовленный законопроект, прошедший процедуру общественного обсуждения, был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу.

Проблемы законодательного регулирования порядка формирования Совета Федерации и статуса федерального парламентария были обсуждены на круглом столе по теме "Актуальные вопросы развития российского парламентаризма на современном этапе", который Комитет организовал и провел 22 марта в г. Санкт-Петербурге в Таврическом дворце совместно с комитетами палаты по конституционному законодательству, правовым и судебным вопросам, развитию гражданского общества; и по науке, образованию, культуре и информационной политике.

"Круглый стол" предварял публичную лекцию Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко и



Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации СЕ. Нарышкина, приуроченную к 106-й годовщине российского парламентаризма на тему "Исторические традиции и современные тенденции российского парламентаризма".

Тематика "круглого стола" привлекла внимание широкого круга участников. Наряду с членами Совета Федерации в его работе приняли участие депутаты Государственной Думы, представители законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации из г. Москвы и Санкт-Петербурга, Республики Коми, Ленинградской, Новгородской и Псковской областей; федеральных министерств и ведомств, судебных органов, научных институтов и вузов - всего более 80-ти человек.

На "круглом столе" был обсужден широкий спектр актуальных вопросов развития парламентаризма. Большое внимание было уделено совершенствованию законодательного регулирования порядка формирования Совета Федерации и правового статуса федерального парламентария.

По результатам проведения "круглого стола" Комитетом было подготовлено издание, в котором нашли свое отражение выступления участников, разработанные для данного мероприятия информационно-аналитические материалы о реализации Советом Федерации конституционных полномочий на различных этапах его формирования, а также представлена информация об особенностях законодательного регулирования всех моделей формирования палаты в историческом контексте.

Комитет продолжил работу над совершенствованием регламентного регулирования деятельности Совета Федерации. За истекший период палатой было принято три постановления палаты о внесении изменений в Регламент Совета Федерации - от 22.02.2012 г. № 38-СФ, от 28.03.2012 г. № 64-СФ, от 27.06.2012 г. №194-СФ. Модернизации подверглись более четверти статей «Основного закона» палаты.

К наиболее существенным поправкам следует отнести следующие:

1. В связи с образованием в соответствии со статьей 10 Закона о статусе федерального парламентария нового органа палаты - Комиссии по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, уточнен порядок ее работы.

2. Для обеспечения более взвешенных решений и исключение формального подхода при назначении на важнейшие государственные должности был установлен 30-тидневный срок, в течение которого палата принимает постановление о назначении на должность судей. Помимо этого было предусмотрено, что при подготовке заключений комитеты вправе запрашивать дополнительные материалы на представленного кандидата на должность судьи, заместителей Генерального прокурора, приглашать его на свои заседания.