

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о деятельности Совета Федерации**  
**Федерального Собрания Российской Федерации**  
**в период весенней сессии 2012 года**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации Совет Федерации в период весенней сессии 2012 года основное внимание уделял законодательной работе.

Приоритетным направлением в деятельности палаты являлось совершенствование законодательной базы для реализации приоритетов внутренней и внешней политики Российской Федерации, определенных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Проведено **11** заседаний Совета Федерации, на которых рассмотрены и одобрены **2** федеральных конституционных закона, **150** федеральных законов, из них **38** федеральных законов о ратификации международных договоров и соглашений Российской Федерации с другими государствами и международными организациями. **2<sup>1</sup>** федеральных закона отклонены.

**13%** законов были инициированы Президентом Российской Федерации, **57%** - Правительством Российской Федерации, **21%** - депутатами Государственной Думы, **2%<sup>2</sup>** - членами Совета Федерации, в том числе

---

<sup>1</sup> "О внесении изменения в статью 26<sup>3</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации); "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу установления единого дня голосования).

<sup>2</sup> "О внесении изменений в Федеральный закон "О геодезии и картографии" и статью 12 Федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества" (в части уточнения порядка организации и финансирования мероприятий по оформлению прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества), внесен членом Совета Федерации К.В. Сурковым; "О внесении изменений в Трудовой Кодекс Российской Федерации и статью 16 Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации" (о гарантиях спортсменам (тренерам) в период нахождения в расположении сборной команды Российской Федерации и о сроке предупреждения об увольнении спортсмена (тренера) по собственному желанию), внесен членами Совета Федерации В.А. Фетисовым, А.Н. Галлямовым, Э.С. Губайдуллиним, В.Е. Оськиной, В.А. Озеровым, Н.А. Федоряком, А.А. Аслахановым, В.Н. Плотниковым, М.Г. Кавджарадзе; "О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России" (в части установления памятной даты – Дня российского парламентаризма), внесен членом Совета Федерации В.И. Матвиенко и депутатом Государственной Думы С.Е. Нарышкиным; "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и статью 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (в части обеспечения безопасной утилизации отдельных видов колесных транспортных средств), внесен членом Совета Федерации О.В. Еремеевым совместно с депутатами Государственной Думы.

совместно с другими субъектами права законодательной инициативы; **6%** - законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, **1%**<sup>1</sup> - другими субъектами права законодательной инициативы.

На своих заседаниях Совет Федерации рассмотрел и одобрил федеральные законы о ратификации международных договоров, в том числе: "О ратификации Конвенции о защите требований трудящихся в случае неплатежеспособности предпринимателя (Конвенции № 173)"; "О ратификации Конвенции о правах инвалидов"; "О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей"; "О ратификации Протокола о внесении изменений в Статут Суда Евразийского экономического сообщества от 5 июля 2010 года"; "О ратификации Договора о зоне свободной торговли"; "О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке местного приграничного передвижения"; "О ратификации Соглашения о применении информационных технологий при обмене электронными документами во внешней и взаимной торговле на единой таможенной территории Таможенного союза"; "О ратификации Соглашения о создании, функционировании и развитии интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли Таможенного союза"; "О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г."; "О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей"; "О ратификации Договора между Российской Федерацией и Французской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей".

Советом Федерации рассмотрены и одобрены федеральные конституционные законы: "О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" и статьи 21 и 22 Федерального конституционного закона "О судах

---

<sup>1</sup> Верховным Судом Российской Федерации и Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации.

общей юрисдикции в Российской Федерации" (о снятии ограничений по возрасту для замещения должности Председателя Верховного Суда Российской Федерации); "О внесении изменения в статью 26 Федерального конституционного закона "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" (об изменении компетенции судебного состава, создаваемого в судебной коллегии судей верховного суда республики, краевого, областного суда).

Большое внимание Совет Федерации уделял рассмотрению федеральных законов, направленных на развитие политической системы, обеспечение основных избирательных прав граждан, модернизацию экономики страны, повышение эффективности социальной политики. Были одобрены такие федеральные законы, как: "О внесении изменений в Федеральный закон "О политических партиях" (в части либерализации требований к созданию и деятельности политических партий); "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (по вопросу об избрании гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации); "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления"; "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О регулировании деятельности российских граждан и российских юридических лиц в Антарктике"; "О внесении изменения в статью 56 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части

социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, получивших бесплатно земельные участки для индивидуального жилищного строительства); "О внесении изменений в статьи 333.36 и 333.37 части второй Налогового Кодекса Российской Федерации и статью 8 Федерального закона "Об инновационном центре "Сколково" (в части освобождения от уплаты государственной пошлины авторов результатов интеллектуальной деятельности при их обращении в суды общей юрисдикции и арбитражные суды); "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях" (в части уточнения порядка организации и проведения публичных мероприятий, прав, обязанностей и ответственности организаторов и участников публичных мероприятий); "О внесении изменений в статьи 6<sup>1</sup> и 11 Закона Российской Федерации "О статусе судей в Российской Федерации" (о снятии ограничений по возрасту для замещения должности Председателя Верховного Суда Российской Федерации); "О внесении изменений в статью 28 Федерального закона "О некоммерческих организациях" и Федеральный закон "О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций" (в части формирования органов управления автономной некоммерческой организации "Общественное телевидение России" и обеспечения формирования целевого капитала для финансирования ее деятельности).

Советом Федерации одобрены и другие федеральные законы, имеющие важное общественно-политическое и социально-экономическое значение: "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"; "О внесении изменений в статью 67 части первой и статью 288 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части наделения субъектов Российской Федерации дополнительными полномочиями по предоставлению

инвестиционного налогового кредита); "О внесении изменений в статью 22<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и статьи 331 и 351<sup>1</sup> Трудового кодекса Российской Федерации" (по вопросу установления запрета на работу с детьми для лиц, осужденных или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления экстремистской направленности); "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения некоторых понятий и совершенствования государственного регулирования в сфере туризма); "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (об уточнении параметров федерального бюджета на 2012 год); "О внесении изменений в статью 24 Федерального закона "О статусе военнослужащих" (об уточнении оснований предоставления социальных гарантий членам семей погибших (умерших) военнослужащих); "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации"; "О внесении изменений в статьи 4 и 33 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (о поддержке общественных объединений инвалидов и созданных ими организаций); "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и

муниципальных услуг по принципу "одного окна"; "О донорстве крови и ее компонентов"; "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О донорстве крови и ее компонентов".

Проведено **2** заседания согласительной комиссии для преодоления возникших между Государственной Думой и Советом Федерации разногласий по Федеральному закону "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 11 Федерального закона "О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения", отклоненному Советом Федерации. Закон принят Государственной Думой в редакции согласительной комиссии, одобрен Советом Федерации и подписан Президентом Российской Федерации.

В период весенней сессии 2012 года члены Совета Федерации (в том числе и совместно с другими субъектами права законодательной инициативы) внесли в Государственную Думу **48** законопроектов, из них: **8** - приняты Государственной Думой в первом чтении, **24** - рассмотрены Советом Государственной Думы, **10** - направлены Председателем Государственной Думы в профильные комитеты для подготовки их к рассмотрению на Совете Государственной Думы, **3** - отозваны авторами, **1** - возвращен субъекту права законодательной инициативы для выполнения требований Конституции Российской Федерации и Регламента Государственной Думы. **1** закон принят Государственной Думой, одобрен Советом Федерации и направлен Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования. Федеральный закон "О внесении изменений в статью 1<sup>1</sup> Федерального закона "О днях воинской славы и памятных датах России", проект которого был внесен в Государственную Думу Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко совместно с Председателем Государственной Думы С.Е. Нарышкиным в рамках реализации права законодательной инициативы, подписан Президентом Российской Федерации и обнародован. По мнению авторов законопроекта, установление памятной даты России - Дня российского парламентаризма (27 апреля) призвано

способствовать привлечению внимания широких слоев населения к деятельности Федерального Собрания Российской Федерации и законодательных органов власти субъектов Российской Федерации, популяризации этой деятельности, вовлечению граждан в общественно-политическую деятельность и повышению их активности при проведении выборов.

В Совете Федерации была создана рабочая группа во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко по разработке проекта федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации". Подготовленный рабочей группой законопроект направлен на реализацию идеи о формировании палаты на основе волеизъявления избирателей субъектов Российской Федерации. При этом обеспечивается соблюдение конституционных положений, согласно которым в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. Устанавливается, что Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Введение нового порядка формирования Совета Федерации предполагается с 1 января 2013 года. За почти двадцатилетнюю историю палаты это первая законодательная инициатива, которая была вынесена на общественное обсуждение. Законопроект рассматривался в федеральных и региональных органах государственной власти, Общественной палате Российской Федерации, в научных и экспертных сообществах, получил отклик в средствах массовой информации (СМИ). Значительным большинством граждан поддержаны ключевые положения законопроекта. Целый ряд предложений, высказанных при обсуждении законопроекта, учтены при его доработке. В июне проект федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" был внесен Президентом Российской Федерации в Государственную Думу.

В рамках реализации соглашений между Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов

Российской Федерации о взаимодействии в федеральном законодательном процессе в 2012 году в Совет Федерации поступило **5** законодательных инициатив и **19** законодательных предложений.

В настоящее время на разных стадиях разработки находятся **8** законопроектов, из них **4**, подготовленные в качестве проектов совместных инициатив, находятся на доработке в комитетах Совета Федерации: "О внесении изменения в статью 26.4 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (*Комитет Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера и Народный Хурал (Парламент) Республики Калмыкия*); "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Федерального закона "О развитии сельского хозяйства" и статью 4 Федерального закона "О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (*Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию и Алтайское краевое Законодательное Собрание*); "О порядке проведения аудита эффективности контрольно-счетным органом, создаваемым законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации" (*Комитет Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам и ряд законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации*); "О внесении изменений в Федеральный закон "Об опеке и попечительстве" (*Комитет Совета Федерации по социальной политике и Псковское областное Собрание депутатов*).

**4** проекта федеральных законов, предложенных в качестве совместных законодательных инициатив и поддержанных комитетами Совета Федерации, находятся в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации на доработке с учетом замечаний, высказанных членами комитетов Совета Федерации, Правовым и Аналитическим управлениями Аппарата Совета Федерации, федеральными органами исполнительной власти.



5 законодательных предложений, внесенных Калининградской областной Думой (1), Костромской областной Думой (1), Законодательным Собранием Красноярского края (3), поддержаны комитетами Совета Федерации; приняты решения об организации совместной работы по подготовке на их основе проектов федеральных законов.

В 318 заседании Совета Федерации принял участие Президент Российской Федерации В.В. Путин. В своем выступлении он проанализировал деятельность палаты по совершенствованию законодательства, затронул вопросы правового статуса сенаторов и принципов формирования Совета Федерации.

В рамках "правительственного часа" на заседаниях Совета Федерации заслушана информация Правительства Российской Федерации по 9 вопросам: "О мерах Правительства Российской Федерации, направленных на повышение роли субъектов Российской Федерации в решении задач социально-экономического развития страны и реализацию государственной национальной политики"; "О ходе и задачах реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011-2015 годы в субъектах Российской Федерации"; "О состоянии миграционной политики в Российской Федерации и путях её совершенствования"; "О мерах по реформированию лесного хозяйства Российской Федерации"; "Участие России во Всемирной торговой организации и в Таможенном союзе: перспективы и влияние на экономику России"; "О мерах по государственному регулированию рынка алкогольной и спиртосодержащей продукции в Российской Федерации"; "Об основных проблемах осуществления надзора за реализацией законодательства Российской Федерации в сфере финансово-бюджетного контроля и о надзоре в субъектах Российской Федерации"; "О состоянии и перспективах нормативного правового регулирования в Российской Федерации"; "О мерах по укреплению сотрудничества с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, международного гуманитарного сотрудничества, повышению качества работы с соотечественниками, проживающими за рубежом".

Перед членами Совета Федерации в рамках "правительственного часа" выступили: Первый заместитель Председателя Правительства Российской Федерации

Федерации И.И. Шувалов, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козак, федеральные министры Т.А. Голикова, А.В. Коновалов, А.Г. Силуанов, другие руководители федеральных органов исполнительной власти. По итогам рассмотрения вопросов в рамках "правительственного часа" палатой были приняты постановления, содержащие конкретные предложения в адрес Правительства Российской Федерации, других федеральных органов исполнительной власти, Государственной Думы, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, поручения Счетной палате Российской Федерации.

На 314 заседании было принято постановление Совета Федерации "О создании Временной комиссии Совета Федерации по мониторингу участия Российской Федерации во Всемирной торговой организации и Таможенном союзе".

Палата приняла обращения Совета Федерации: к Президенту Российской Федерации по вопросу о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося процедуры сообщений, и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений; к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу рассмотрения проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах; к Правительству Российской Федерации в связи с необходимостью принятия неотложных мер по раннему выявлению, снижению заболеваемости и смертности женщин от рака молочной железы в Российской Федерации.

Приняты постановления: "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по исполнению Федерального закона "О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов"; "О предложениях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по формированию концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов"; "О представителях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации в состав Комиссии Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам использования средств Резервного фонда и средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд, на реализацию мероприятий в связи с ухудшением экономической конъюнктуры" и другие.

Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации назначил на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Верховного Суда Российской Федерации, **3** судей Верховного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судью Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Советом Федерации также освобождены от должности **2** аудитора Счетной палаты Российской Федерации и назначены на должность **2** аудитора Счетной палаты Российской Федерации.

Советом Федерации заслушан доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукина за 2011 год. Генеральный прокурор Российской Федерации Ю.Я. Чайка выступил с докладом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации в 2011 году и о проделанной работе по их укреплению. Председатель Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашин представил отчет о работе Счетной палаты Российской Федерации в 2011 году. Заслушаны также: информация об ответе Министра внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиева на парламентский запрос о подписании и ратификации Российской Федерацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений; информация генерального директора Российского фонда прямых инвестиций К.А. Дмитриева о роли Фонда в привлечении инвестиций в российские регионы.

Советом Федерации и Государственной Думой с участием широкого круга общественных, неправительственных организаций, экспертов подготовлен проект Национальной стратегии в интересах детей с целью формирования государственной политики по улучшению положения детей в

нашей стране. Документ был представлен Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко Президенту Российской Федерации. 1 июня 2012 года Президентом Российской Федерации подписан Указ "О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы". В соответствии с этим Указом Правительству Российской Федерации поручено утвердить план первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы; предусматривать при формировании проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и на плановый период бюджетные ассигнования на ее реализацию. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано утвердить региональные стратегии (программы) действий в интересах детей.

В деятельности Совета Федерации важная роль принадлежит Совету палаты. Проведено **11** заседаний Совета палаты, на которых рассмотрено более **110** вопросов, в том числе: вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, парламентских слушаний, "круглых столов"; межпарламентского сотрудничества и многие другие.

В заседаниях Совета палаты постоянно принимали участие полномочные представители Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в Совете Федерации.

В период весенней сессии продолжалась работа по внесению изменений в Регламент Совета Федерации, в частности, уточнены предметы ведения отдельных комитетов Совета Федерации с учетом проведенной работы по оптимизации структуры палаты; скорректирован порядок участия в заседаниях Совета Федерации представителей Общественной палаты Российской Федерации; предоставлено право присутствовать на заседаниях Совета Федерации руководителям исполнительных органов государственной власти регионов (ранее такое право было только у руководителей законодательных органов субъектов Российской Федерации); предусмотрена возможность вынесения законодательной инициативы на общественное обсуждение; определен механизм контроля за исполнением решений Совета Федерации и другие.

В рамках реализации Федерального закона "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" в Совете Федерации была создана Комиссия по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых членами Совета Федерации, утверждены положение о ее работе, а также состав комиссии и ее председатель.

На 317 заседании Совета Федерации создан Организационный комитет по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию 20-летия Совета Федерации.

Проводилась работа по оптимизации структуры консультативных и совещательных органов при Председателе Совета Федерации, совершенствованию их деятельности. Состоялись заседания: Экспертного совета по проблемам законодательного обеспечения развития оборонно-промышленного комплекса при Председателе Совета Федерации; Координационного совета при Председателе Совета Федерации по социальной защите военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей; Координационного совета при Председателе Совета Федерации по взаимодействию с институтами гражданского общества; Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению совместно с Общероссийским конгрессом муниципальных образований; Научно-экспертного совета при Председателе Совета Федерации; Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Председателе Совета Федерации; Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации, Экспертного совета по Арктике и Антарктике при Председателе Совета Федерации; Совета по делам инвалидов при Председателе Совета Федерации; Совета по государственной культурной политике при Председателе Совета Федерации; Совета при Председателе Совета Федерации по вопросам модернизации экономики и инновациям.

Для рассмотрения вопросов законодательной деятельности Совета Федерации проведено **11** координационных совещаний, на которых определялась позиция Совета Федерации по более чем **530** законопроектам,

рассмотренным Советом Государственной Думы, и **180** законопроектам, принятым Государственной Думой в первом чтении.

В ходе координационных совещаний обсуждались также вопросы подготовки и проведения заседаний Совета Федерации, участия членов Совета Федерации, комитетов Совета Федерации в совместной с федеральными органами исполнительной власти работе над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год, прохождения в Государственной Думе законодательных инициатив Совета Федерации, членов Совета Федерации и законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации; заслушивалась информация о планируемых изменениях в Регламенте Совета Федерации, о ходе разработки новой редакции Федерального закона "Об отходах производства и потребления", о доработке рабочей группой Совета Федерации законопроекта "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг", об итогах заседания Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, о работе комитетов Совета Федерации над законопроектами, имеющими важное общественно-политическое и социально-экономическое значение.

В целях формирования позиции по стратегическим вопросам развития России, требующим законодательного регулирования, Советом Федерации активно использовались такие формы работы, как парламентские слушания, "круглые столы", конференции, совещания и другие. Мероприятия Совета Федерации проводились в соответствии с Планом мероприятий Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на весеннюю сессию 2012 года.

Проведено **9** парламентских слушаний: "Состояние и проблемы модернизации военно-промышленного комплекса Российской Федерации"; "О повышении доступности лекарственного обеспечения для жителей сельских поселений"; "О разграничении полномочий между органами власти и совершенствовании межбюджетных отношений" (в форме Интернет-конференции); "О концепции формирования национального плана действий в

интересах детей Российской Федерации"; "Культурно-просветительские учреждения Российской Федерации: проблемы и перспективы"; "Правовое обеспечение государственного регулирования развития и использования Северного морского пути"; "Дети России: соблюдение и защита прав, свобод и законных интересов ребенка. Формирование Концепции Федеральной целевой программы "Россия без сирот" на 2013 – 2020 годы"; "О готовности субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления к реализации Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"; "Участие институтов гражданского общества в реализации государственной политики в области противодействия коррупции".

Проведено **29** "круглых столов", в том числе на темы: "Пенсионная реформа и регулирование деятельности негосударственных пенсионных фондов"; "О присоединении Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции ООН о правах ребенка, касающемуся процедуры обращений"; "Проблемы обеспечения расходных обязательств и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований"; "Нормативно-правовое регулирование функционирования организованных рынков электроэнергии"; "Актуальные вопросы развития российского парламентаризма на современном этапе"; "Об отмене поправки Джексона-Вэника в контексте вступления России в ВТО"; "Перспективы нового порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации"; "Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним: законодательный аспект"; "О новых подходах к разграничению полномочий между уровнями публичной власти, а также между муниципальными образованиями разных видов"; "Актуальные проблемы эффективного управления водными биологическими ресурсами Российской Федерации, их сохранения и рационального использования".

Под эгидой Совета Федерации 16 - 17 мая в городе Санкт-Петербурге состоялся пятый Невский международный экологический конгресс. На конгрессе были выработаны предложения по повышению эффективности мер, направленных на поддержание экологической безопасности, повышения

роли гражданского общества в реализации экологической политики государства. В рамках конгресса были проведены **2** пленарных заседания, **10** "круглых столов" и второй Российско-Кенийский бизнес-форум. В дни работы конгресса прошла выставка "Территория инноваций: ресурсосбережение и охрана окружающей среды". В его мероприятиях приняли участие более **1300** человек, в том числе члены Совета Федерации, представители федеральных органов государственной власти, органов государственной власти государств – участников Содружества Независимых Государств, члены делегаций законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти **53** субъектов Российской Федерации, представители деловых кругов, видные ученые и общественные деятели Российской Федерации, а также члены делегаций **29** стран. Участники конгресса приняли итоговую резолюцию, которая направлена Президенту Российской Федерации, в Государственную Думу, Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и парламенты государств - участников Содружества Независимых Государств.

21-22 мая в г. Кракове под патронатом Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко и Маршала Сената Республики Польша Богдана Борусевича состоялся Четвертый форум регионов России и Польши. Его дискуссии были посвящены вопросам развития регионального сотрудничества между странами в сфере окружающей среды, совершенствования жилищно-коммунального хозяйства, развития городов и поселений. В заключительной декларации участники форума подтвердили готовность продолжать диалог и разностороннее взаимодействие для расширения сотрудничества между региональными структурами и органами местного самоуправления.

Совет Федерации провел ряд других важных мероприятий, среди которых: заседание Межрегионального банковского совета при Совете Федерации на тему "Проблемы потребительского кредитования в регионах"; Международная конференция "Никогда больше: память о Холокосте и предотвращение преступлений против человечества. Мир без нетерпимости, расизма, экстремизма, негативизма, антисемитизма";



совещание "О работе над проектом федерального закона "О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг"; брифинг с военными атташе иностранных государств; Девятая научно-практическая конференция, посвященная юбилейным датам Организации Договора о коллективной безопасности; Всероссийский съезд некоммерческих организаций "Гражданское общество: изучение лучших практик гражданского участия и их использование в законопроектной деятельности Совета Федерации".

Рекомендации, принятые по итогам проведенных мероприятий, направлены Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Новеллой в деятельности Совета Федерации в период весенней сессии 2012 года стало проведение на специальном интернет-сайте Совета Федерации широкого общественного обсуждения предложений о роли Совета Федерации в государственно-политической системе современной России. Совет Федерации стал первым из органов высшей государственной власти, который представил на широкое общественное обсуждение вопросы, связанные с повышением качества своей работы и роли в государственно-политической системе страны. В течение почти месяца граждане могли не только ознакомиться с подготовленными предложениями, направленными на повышение эффективности законодательной деятельности Совета Федерации, но и дать оценку его работы как палаты регионов, ознакомиться с подготовленным проектом федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации", представить свои предложения по законопроекту. Дискуссия вызвала большой интерес у россиян. В ней приняли участие свыше **90 тысяч** человек. Почти **2500** человек высказали конкретные соображения и пожелания по вынесенным на обсуждение вопросам. Главный итог состоявшейся общественной дискуссии: большинство ее участников высказались за повышение роли Совета Федерации в системе высших органов государственной власти страны. Практически все направленные на это

предложения палаты получили поддержку граждан. Итоги дискуссии будут дополнительно изучены и использованы при подготовке возможных изменений в действующие нормативные правовые акты, в деятельность палаты, в ее Регламент.

В период весенней сессии 2012 года комитетами Совета Федерации проведено более **100** заседаний, в том числе **16** расширенных и **14** выездных.

Дальнейшее развитие получило проведение комитетами Совета Федерации интернет-конференций по актуальным вопросам развития российского законодательства. В период весенней сессии были организованы интернет-конференции на темы: "Проблемы законодательного обеспечения права граждан на доступность общего образования в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"; "Проблемы охраны окружающей среды и экологической безопасности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"; "Государственно-частное партнерство как современный инструмент региональной экономической политики: проблемы становления и развития"; "Практика реализации Федерального закона "О физической культуре и спорте в Российской Федерации"; "Правоприменительная практика в области социального обеспечения военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей: федеральный и региональный аспекты"; интернет видео-конференция, посвященная экологической проблематике.

Члены Совета Федерации участвовали в заседаниях Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов исполнительной власти, в работе Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности. **23** члена Совета Федерации принимали участие в работе **16** рабочих групп, образованных для совместной с федеральными органами исполнительной власти работы над законопроектами, предусмотренными планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2012 год.

Продолжают укрепляться связи Совета Федерации с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках работы Совета по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными

(представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Совета законодателей) в январе-апреле состоялись: **3** заседания Комиссии Совета законодателей по развитию информационного общества; заседание Комиссии Совета законодателей по вопросам разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления; заседание Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения развития агропромышленного комплекса и земельным отношениям.

Постоянно идет поиск наиболее эффективных форм взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые отвечали бы интересам укрепления российской государственности, формирования и поддержания единого правового пространства.

В целях организации взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в законодательном процессе и обмена опытом парламентской деятельности Советом Федерации было поддержано предложение руководителей законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации о создании Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее - Совет законодателей Российской Федерации). На его первом заседании, которое состоялось 31 мая, было принято решение об утверждении Положения о Совете законодателей Российской Федерации, сформирован его Президиум. Участники заседания обсудили вопрос о задачах законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе развития Российского государства. Была представлена информация о формировании в Совете Федерации порядка подготовки и сопровождения законодательных инициатив субъектов Российской Федерации и о проекте федерального закона "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания

Российской Федерации". Также были рассмотрены вопросы: "Об обращении депутатов Костромской областной Думы о принятии федерального закона об установлении мер социальной поддержки детям войны"; "О взаимодействии официальных изданий Федерального Собрания Российской Федерации "Парламентской газеты" и журнала "Российская Федерация сегодня" с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации".

6 июля проведено заседание Президиума Совета законодателей Российской Федерации, на котором были обсуждены вопросы: "Об исполнении решений Конституционного Суда Российской Федерации законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации"; "Об участии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации в праздновании Дня русского языка в Российской Федерации"; "О проекте плана работы Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации на второе полугодие 2012 года"; "О комиссиях Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации".

В марте (г. Пенза) и июне (г. Чебоксары) прошли заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа, в июне (г. Калининград) - XLII конференция Парламентской Ассоциации Северо-Запада России (ПАСЗР), в работе которой приняли участие главы субъектов Российской Федерации, и члены Совета Федерации.

В июне в г. Калининграде состоялось очередное заседание Координационного Совета руководителей аппаратов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Северо-Западного федерального округа.

В июле рабочая группа Совета Федерации во главе с первым заместителем Председателя Совета Федерации А.П. Торшиным выезжала в Краснодарский край для изучения ситуации, сложившейся в результате стихийного бедствия, и выработки предложений по ликвидации его

последствий. На 319 заседании палаты была заслушана соответствующая информация, даны протокольные поручения.

Международная деятельность Совета Федерации велась в соответствии с утвержденным Советом палаты Планом межпарламентского сотрудничества Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на 2012 год.

В январе в Японии (г. Токио) прошла юбилейная, 20-я сессии Азиатско-Тихоокеанского парламентского форума (АТПФ), в которой приняла участие делегация Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко. Участники форума единодушно приняли решение о проведении следующей сессии в январе 2013 года в г. Владивостоке. В ходе визита состоялись встречи Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Премьер-министром Японии Ёсихито Нодой, председателями обеих палат Парламента, а также двусторонние встречи со спикерами парламентов региона. На "полях" сессии заместитель Председателя Совета Федерации И.М.-С. Умаханов провел беседы с руководителями национальных делегаций.

В рамках рабочего визита во Францию (15-17 марта, г. Париж) для участия в 14-м заседании Ассоциации европейских сенатов (АЕС) Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела переговоры с председателями обеих палат французского парламента, Министром иностранных и европейских дел Франции А. Жюппе, а также двусторонние встречи с руководителями верхних палат парламентов 7 европейских стран.

Также в марте состоялся рабочий визит Председателя Совета Федерации, Председателя Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств В.И. Матвиенко в Казахстан (г. Алматы) для участия в заседании Совета МПА СНГ.

В мае в городе Санкт-Петербурге состоялись заседания Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ, Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС и Парламентской Ассамблеи ОДКБ. В рамках этих мероприятий Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко провела двусторонние встречи с руководителями парламентов стран СНГ, Генеральным директором Международной организации по миграции,

Председателем и Генеральным секретарем Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Были подписаны соглашения о сотрудничестве с Международной организацией по миграции, Международной Федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Региональным бюро Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА) для стран Восточной Европы и Центральной Азии.

В июне в городе Санкт-Петербурге в рамках российского председательства в форуме "Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество" (АТЭС) прошло международное мероприятие высокого уровня "Женщины и экономика", в ходе которого состоялась встреча Председателя Совета Федерации В.И. Матвиенко с Государственным секретарем США Х. Клинтон.

Состоялись также официальные визиты делегаций Совета Федерации во главе с Председателем Совета Федерации В.И. Матвиенко в Азербайджан (апрель), Болгарию (май) и Белоруссию (июнь), Армению (июль).

В мае Российскую Федерацию с официальным визитом по приглашению Совета Федерации посетила делегация Национальной Ассамблеи Республики Кении во главе с Председателем Национальной Ассамблеи Кеннетом Маренде.

В июле по приглашению Совета Федерации состоялся рабочий визит в Россию делегации Совета старейшин (верхней палаты) Национальной Ассамблеи (парламента) Исламской Республики Афганистан во главе с Председателем палаты Ф.Х. Муслимьяром.

В Совете Федерации подготовлено и проведено более **50** встреч руководства Совета Федерации, председателей комитетов Совета Федерации с представителями зарубежных государств.

Делегации Совета Федерации продолжали активно участвовать в работе таких международных парламентских организаций, как Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ), Конгресс местных и региональных властей Совета Европы (КМРВСЕ), Парламентская ассамблея Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ПА ОБСЕ), Парламентская ассамблея НАТО (ПА НАТО), в мероприятиях Межпарламентского союза

(МПС), Комитета парламентского сотрудничества (КПС) "Россия-Евросоюз", Постоянного комитета парламентариев Арктического региона, Парламентской конференции Балтийского моря (ПКБМ), Парламентской ассамблеи Черноморского экономического сотрудничества (ПА ЧЭС), Северного Совета.

Продолжалась активная работа членов Совета Федерации в ходе зарубежных поездок как в рамках двустороннего обмена делегациями, так и по линии участия в мероприятиях международных парламентских организаций.

Осуществлено **108 поездок** членов Совета Федерации в **49 стран** мира. Из них: **61** поездка в рамках двустороннего сотрудничества и **47** - по линии международных парламентских организаций. Наибольшее количество визитов приходится на европейские государства – **43**. В страны СНГ и Балтии было осуществлено **27** визитов, в государства Азии – **15**, Северную Америку – **6**, Латинскую Америку – **3**, на Ближний Восток – **6** визитов, в Африку - **9** визитов.

В зарубежных поездках приняли участие **более 80 членов** Совета Федерации.

Большое внимание Совет Федерации уделял работе с обращениями граждан.

В указанный период в Приемную Совета Федерации поступило свыше **11 тысяч** письменных и устных обращений граждан Российской Федерации. Все заявления, жалобы и отклики рассмотрены, значительная часть предложений граждан учтена в законотворческой деятельности. Более **2,5 тысяч** обращений граждан направлены в органы государственной власти и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер.

Члены Совета Федерации активно использовали возможности средств массовой информации для разъяснения читателям, зрителям, слушателям роли Совета Федерации в законодательном обеспечении решения наиболее актуальных проблем в различных сферах жизни общества.

На страницах центральных газет и журналов вышло более **1600** публикаций о деятельности Совета Федерации и членов Совета Федерации. Ведущими информационными и интернет-агентствами передано более **6000** материалов о работе палаты. На официальном Интернет-сайте Совета Федерации и в парламентских изданиях размещено более **1000**

материалов о деятельности палаты, подготовленных Управлением информации и взаимодействия со средствами массовой информации Аппарата Совета Федерации.

В настоящее время в Совете Федерации на постоянной основе аккредитовано **340** журналистов, представляющих **91** СМИ.

Члены Совета Федерации приняли участие в **150** пресс-конференциях, в том числе интернет-конференциях, видео-диалогах, подходах, брифингах, комментируя принимаемые палатой законы, разрабатываемые законодательные инициативы.

В прямом эфире телевизионной программы "Сенат" выступили **40** членов Совета Федерации. В других телевизионных программах приняли участие **52** члена Совета Федерации, **68** - в радиопрограммах и радиопередачах. Всего о деятельности Совета Федерации и с участием членов Совета Федерации вышло более **420** телесюжетов и телепрограмм, **340** радиокomentarиев и радиопрограмм. В период весенней сессии на техническом канале Совета Федерации вышло **26** еженедельных телевизионных программ "Совет Федерации: день за днем", включивших в себя свыше **156** видеосюжетов.

Повышению открытости деятельности палаты способствовало расширение прямого диалога членов Совета Федерации с представителями общественности. В период весенней сессии в рамках Программы парламентского просвещения **каждый шестой** член Совета Федерации встретился с представителями самых разных категорий граждан.

В тематических встречах и экскурсиях по Совету Федерации приняли участие более **1200** человек.

Общие итоги деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в период весенней сессии 2012 году позволяют сделать вывод о том, что палата успешно справлялась с задачами, возложенными на нее Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством.