



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и формировании бюджета Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Чугарина Елена Александровна,
министр финансов Пермского края

2019
год



Основные направления налоговой и бюджетной политики на 2020–2022 гг.

Налоговая политика



Повышение эффективности системы налоговых льгот и пониженных налоговых ставок



Налоговое стимулирование инвестиционной деятельности



Совершенствование параметров налогообложения малого бизнеса



Совершенствование налогообложения недвижимости



Сохранение стоимости патента для трудовых мигрантов

Бюджетная политика



Сохранение принятых социальных обязательств



Индексация мер социальной поддержки, фонда оплаты труда работников бюджетной сферы, материальных затрат



Увеличение инвестиций



Поддержка объединяющихся территорий



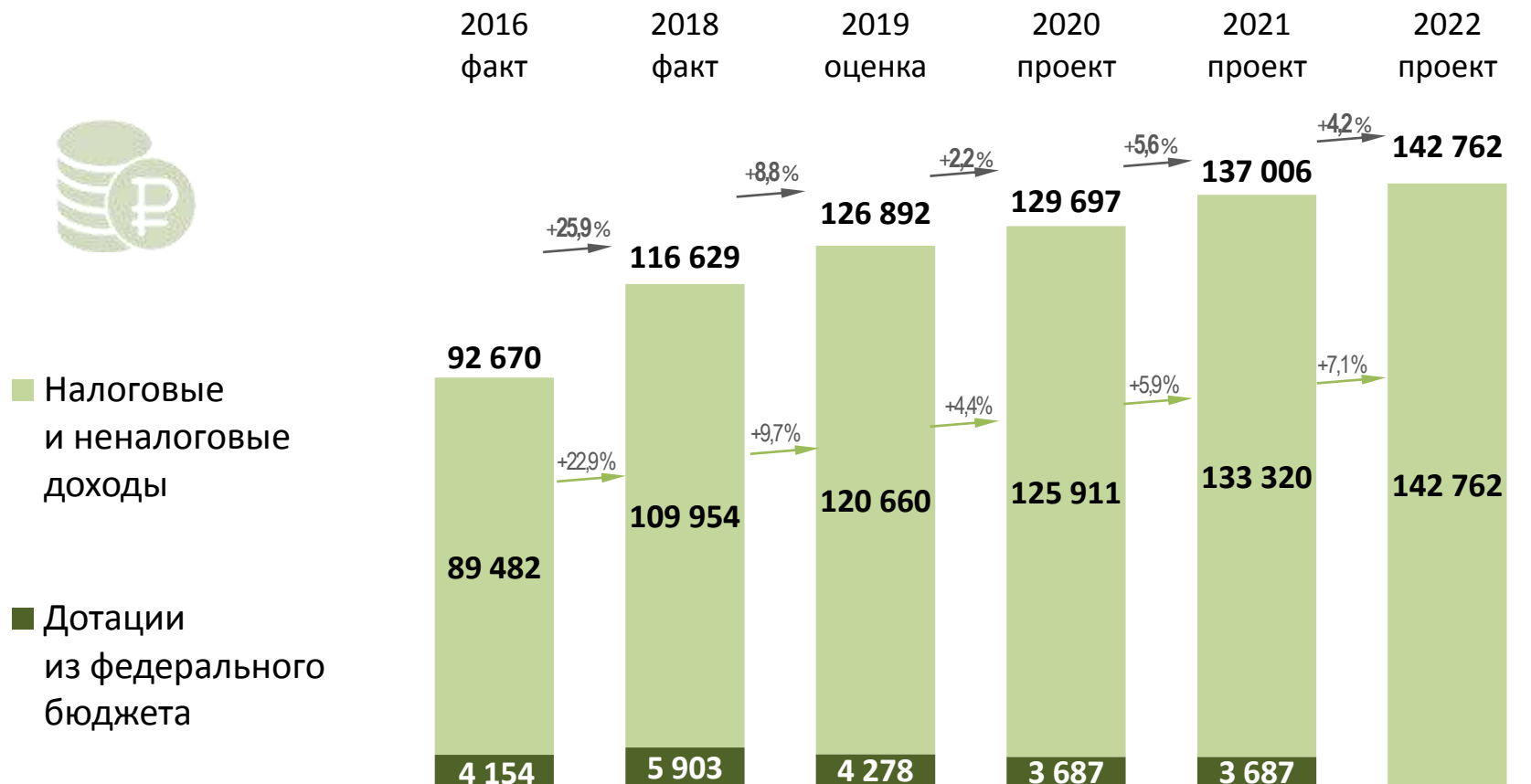
Взаимодействие с федерацией по привлечению средств на компенсацию выпадающих доходов, реализацию нацпроектов



Взвешенная долговая политика

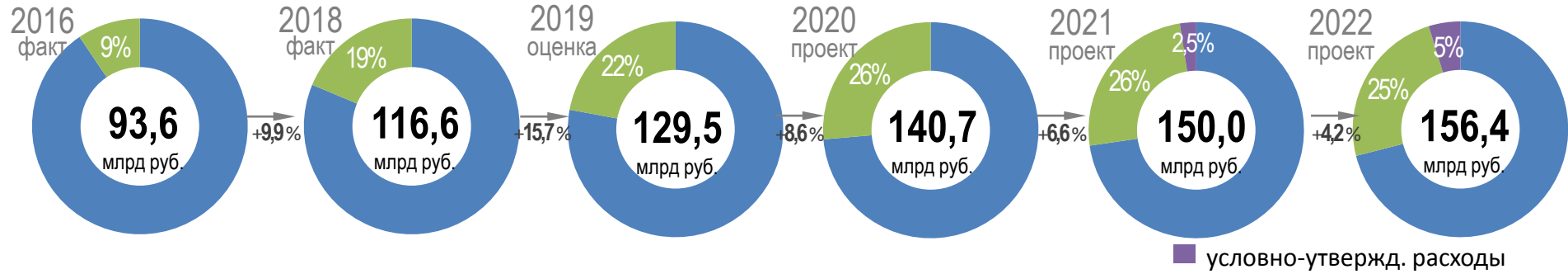


Доходы бюджета Пермского края, млн рублей



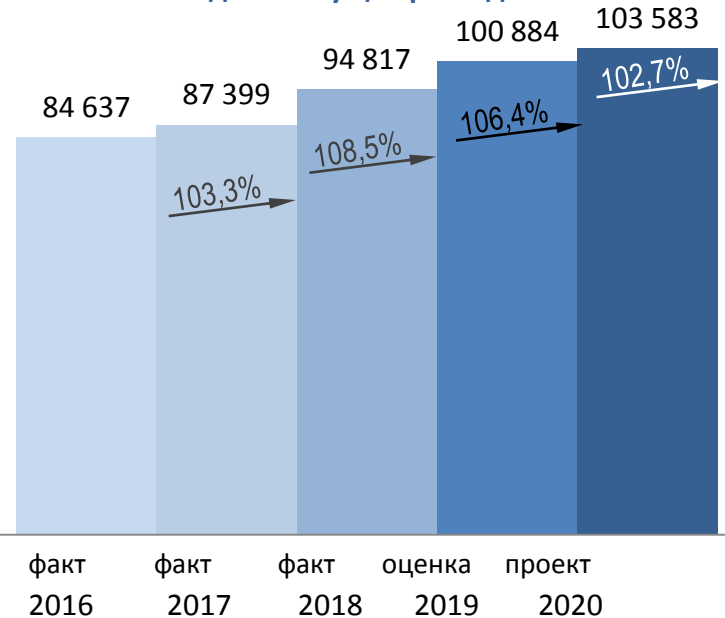
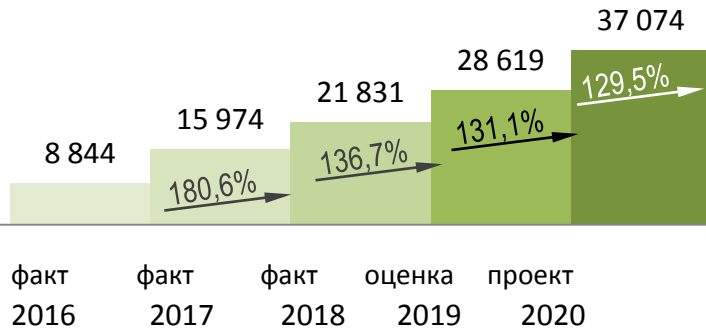


Расходы бюджета Пермского края, млн рублей



■ Бюджет развития

■ Бюджет текущих расходов





Финансирование госпрограмм в 2020 году, млн рублей



Расходы
2020
144 803
млн руб.



Программные
расходы
97%



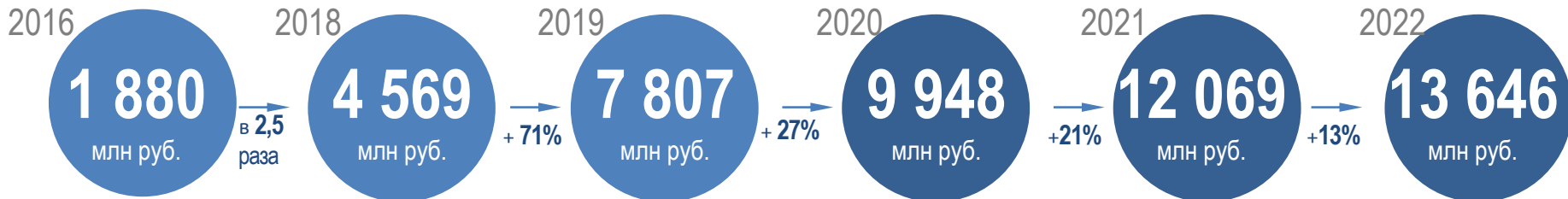
Социальные
расходы
74%



2020	Изменение к 2019	Государственная программа Пермского края
144 803	+12 260	Всего расходов краевого бюджета
51 758	+3 603	Качественное здравоохранение
26 504*	+1 699*	*за счет краевого бюджета
39 094	+2 682	Образование и молодежная политика
21 637	+5 535	Развитие транспортной системы
17 687	+599	Социальная поддержка жителей Пермского края
13 381	+2 896	Региональная политика и развитие территорий
5 203	+1 163	Пермский край - территория культуры
3 984	-3 001	Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды
2 819	-621	Экономическая политика и инновационное развитие
2 560	+134	Развитие информационного общества
2 504	+180	Государственная поддержка агропромышленного комплекса
2 456	-47	Спортивное Прикамье
1 931	-83	Безопасный регион
903	-95	Общество и власть



Строительство социальных объектов



2020 - 2022

35 663 млн руб.,
в том числе:

Больницы, поликлиники



10 743
млн руб.

Детские сады, школы, колледжи



7 534
млн руб.

Театры, музеи, зоопарк



13 721
млн руб.

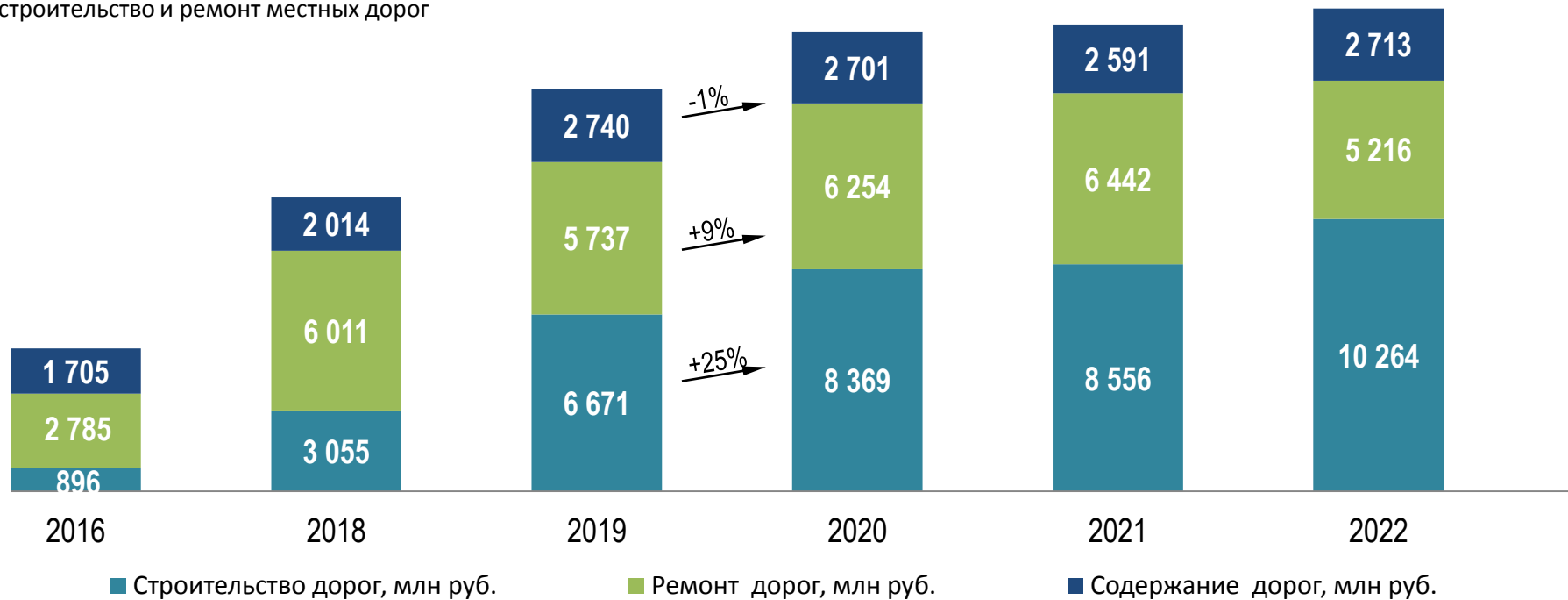
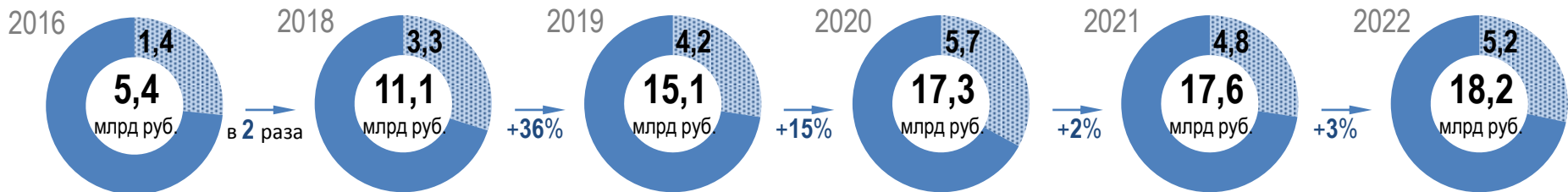
Спортивные объекты, стадионы



2 466
млн руб.

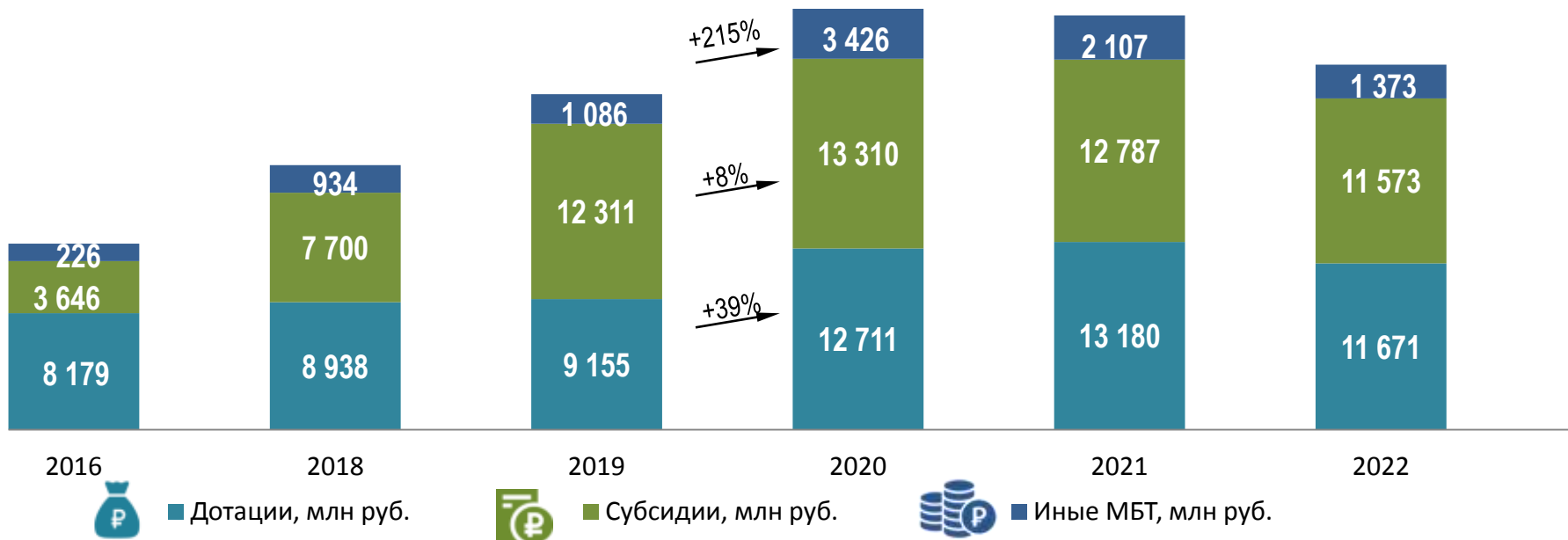
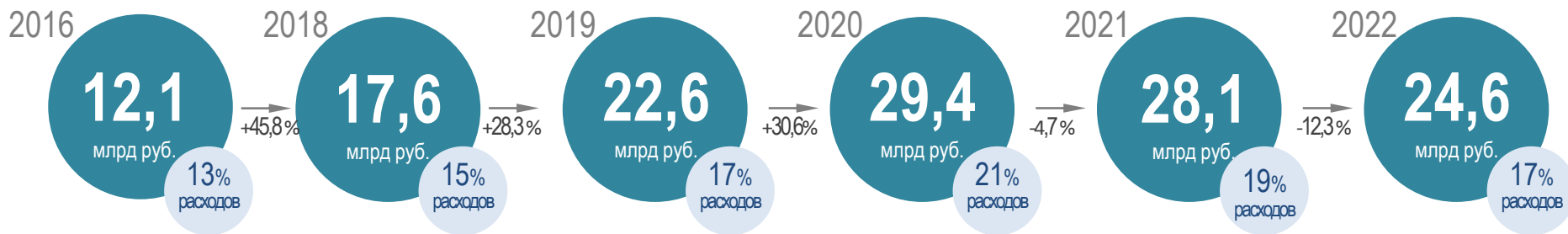


Дорожный фонд Пермского края





Финансовая помощь муниципалитетам



*без учета переноса компенсации ЕНВД с 2020 на 2019






Изменение нормативов отчислений от налогов по уровням бюджетов с 2020 г.

СХЕМА 2019



СХЕМА 2020-2022

	бюджет	СХЕМА 2019			СХЕМА 2020-2022		
		БК РФ, 131-ФЗ	Закон ПК	Суммарный норматив	БК РФ, 131-ФЗ	Закон ПК	Суммарный норматив
 НДФЛ	ГО, МО	30%	2%	32%	30%	2%	32%
	МР	20%	7%		20%	2%+8%=10%	
	СП	2%	8%	37%	2%	-	32%!
	ГП	х	-		х	-	
 ТРАНСПОРТНЫЙ НАЛОГ	ГО, МО	-	100%	100%	-	100%	100%
	МР	-	50%		-	100%	
	СП	-	50%	100%	-	-	100%
	ГП	-	50%		-	-	
 ЕСХН	МР	70%	-20%	50%	70%	-	70%
	СП	30%	20%	50%	30%	-	30%



Изменение подходов к расчету дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности с 2020 г.

78% доля округов
в административной
структуре края

Переход на консолидированные бюджеты
при расчете дотаций МР (МО, ГО)

Уточнение перечня налогов
для расчета налогового
потенциала

Исключение ЕНВД из репрезентативной системы налогов
для оценки налогового потенциала муниципальных
образований

Усреднение
налогооблагаемой базы
по НДФЛ с целью
исключения влияния
резких колебаний

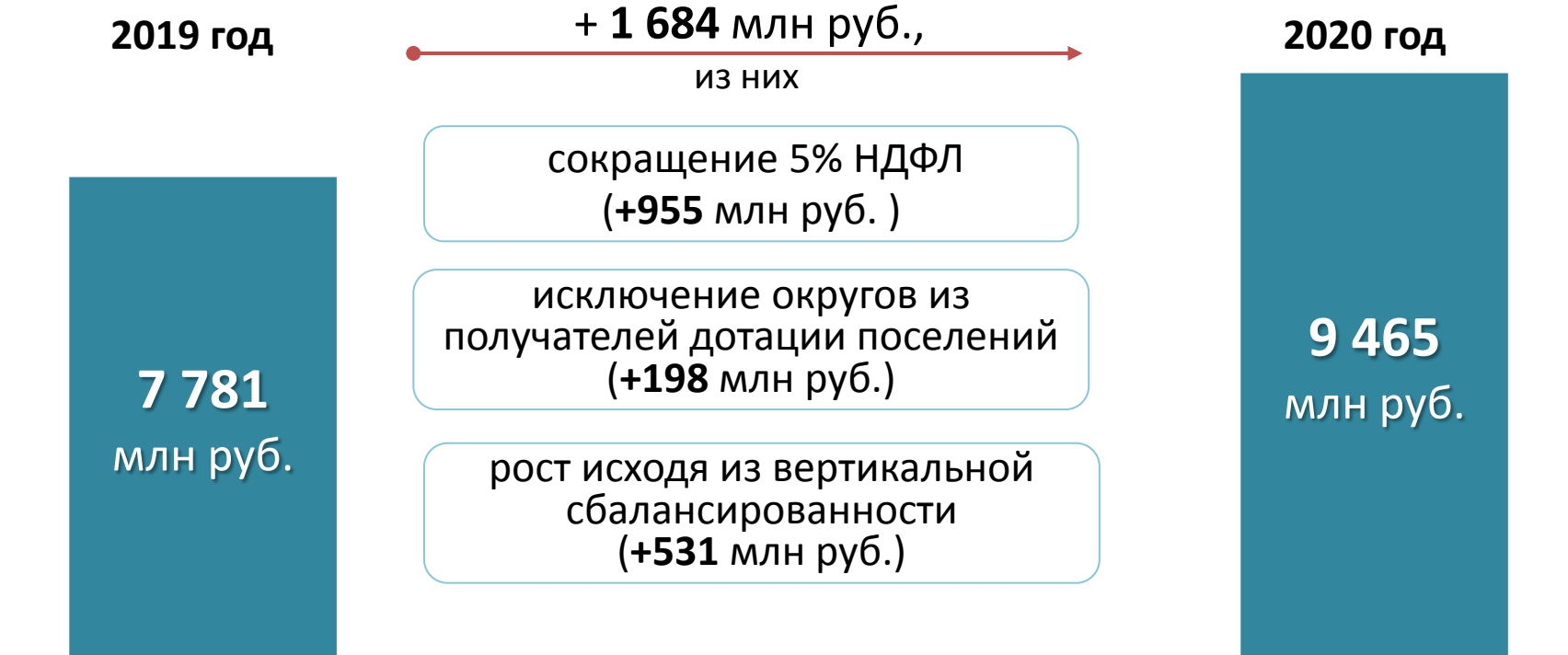
Расчет налогового потенциала МР (МО, ГО)
по НДФЛ исходя из налогооблагаемой базы,
рассчитанной за 3 отчетных года с учетом весовой доли
каждого года (0,2 ; 0,3 ; 0,5)

Отражение в расчете
дотаций реальной
численности детей,
получающих
образовательную услугу
в муниципалитете

- дошкольное образование - численность детей
от 1 до 6 лет (ранее от 0 до 6 лет Пермьстат);
- школьное образование - численность обучающихся
по данным Минобразования ПК (ранее дети от 7 до 17 лет
Пермьстат)



Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных рай онов, муниципальных и городских округов Пермского края* на 2020–2022 гг.



*- с учетом дополнительных нормативов отчислений от НДС



Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Пермского края на 2020-2022 гг.



Бюджетный кодекс РФ - исключение округов из получателей дотации

Бюджеты	2019 г.	2020-2022 г.
Округа 	дотации* 767 млн руб. БК РФ	НДФЛ +1,5% 746 млн руб. Закон ПК
Поселения 	субвенции* МР 89 млн руб. БК РФ	субвенции МР 84 млн руб. БК РФ

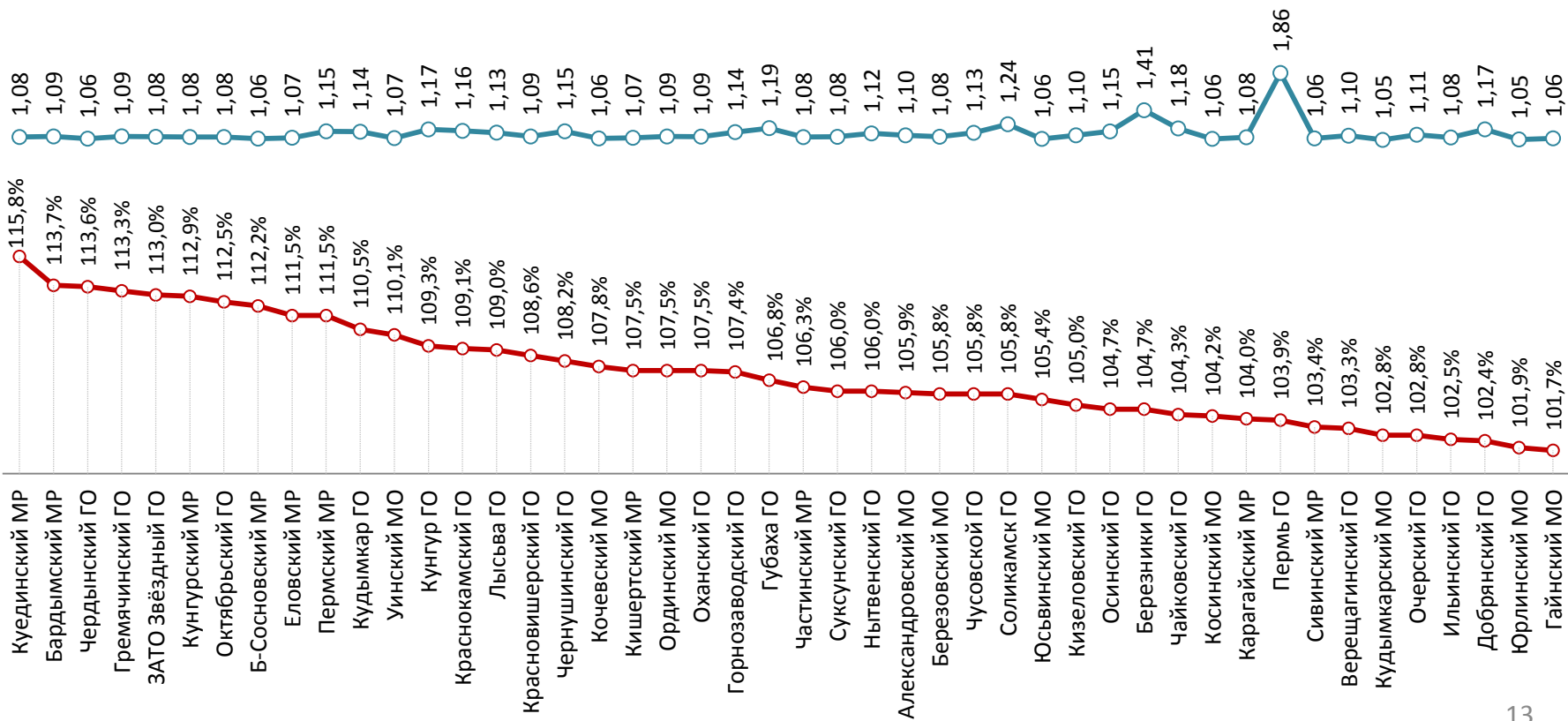
*- с учетом преобразований ОМСу в 2019 г.



Динамика расчетных бюджетов муниципальных образований Пермского края в 2020 г. к уровню 2019 г., %

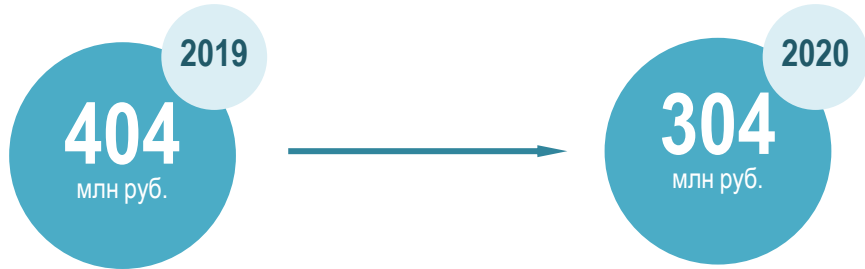
—○— Изменение расчетных бюджетов ОМСу с учетом поступлений по ЕНВД

—○— Бюджетная обеспеченность после выравнивания





Дотации на стимулирование муниципальных рай онов, муниципальных и городских округов к росту доходов на 2020–2022 гг.



в составе
дотации на выравнивание

31 МР/ГО в 2019 г. → (-) 4 и (+) 14 в 2020 г.



1. Пермь ГО
2. Губаха ГО
3. Пермский МР
4. Чайковский ГО
5. Краснокамский ГО
6. Кунгур ГО
7. Нытвенский ГО
8. Суксунский ГО
9. Чусовской ГО
10. Кизеловский ГО
11. Красновишерский ГО
12. Оханский ГО
13. ЗАТО Звездный
14. Лысьва ГО

15. Кудымкар ГО
16. Чернушинский ГО
17. Верещагинский ГО
18. Горнозаводский ГО
19. Осинский ГО
20. Куединский МР
21. Октябрьский ГО
22. Юсьвинский МО
23. Ильинский ГО
24. Кишертский МР
25. Б-Сосновский МР
26. Еловский МР
27. Кочевский МО



1. Александровский МО
2. Добрянский МО
3. Соликамск ГО
4. Кунгурский МР
5. Кудымкарский МО



1. Березники ГО
2. Гремячинск ГО
3. Бардымский МР
4. Березовский МО
5. Ординский МО
6. Очерский ГО
7. Сивинский МР
8. Уинский МО
9. Частинский МР
10. Чердынский ГО
11. Гайнский МО
12. Косинский МО
13. Юрлинский МО
14. Карагайский МР



Компенсация выпадающих доходов муниципальных образований от отмены ЕНВД с 2020 года

Компенсация ЕНВД

Бюджет 2019 г.	Бюджет 2020 г.	Бюджет 2021 г.
+ 2 072,8 млн руб.	- 2 072,8 млн руб.	2 072,8 млн руб.

Финансирование опережающими темпами

СОГЛАШЕНИЕ

с муниципалитетами, принявшими решение об отмене ЕНВД с 2020 года



Перечень направлений не менее 50% компенсации ЕНВД в рамках социально-экономического развития муниципальных образований:



① погашение или сокращение не менее 30 % объема муниципального долга;

② погашение либо сокращение не менее 30 % просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

③ софинансирование субсидий, выделяемые в рамках государственных программ Пермского края для преобразованных муниципальных образований;

④ иные направления на социально-экономическое развитие муниципального образования, установленные Соглашением.



Заключение соглашений с муниципальными рай онами, округами – получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2020 г.



СОГЛАШЕНИЕ о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с МР, МО, ГО – получателями дотаций

Обязательства по соблюдению бюджетного законодательства

- ограничения: дефицита; муниципального долга
- соблюдение нормативов по содержанию ОМСУ
- отсутствие расходных обязательств, не установленных законами

Обязательства по оптимизации расходов и увеличению доходов

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности либо дорожная карта по ее ликвидации
- увеличение собственных доходов
- не привлечение кредитов кредитных организаций
- сокращение задолженности в бюджеты различных уровней

Обязательства по бюджетной консолидации

- достижение показателей по повышению ФОТ по указам Президента
- представление результатов оценки эффективности налоговых льгот
- представление Программы оптимизации расходов



Балансировка бюджета Пермского края

млрд руб.	2016 год факт	2018 год факт	2019 год оценка	2020 год проект	2021 год проект	2022 год проект
ДОХОДЫ 	92,7	116,6	126,9	129,7	137,0	142,8
РАСХОДЫ 	93,6	116,6	129,5	140,7	150,0	156,4
	вт.ч. бюджет развития 8,8 (9,5%)	вт.ч. бюджет развития 21,8 (18,7%)	вт.ч. бюджет развития 28,6 (22,1%)	вт.ч. бюджет развития 37,1 (26,4%)	вт.ч. бюджет развития 37,2 (25,5%)	вт.ч. бюджет развития 37,8 (25,4%)
ДЕФИЦИТ 	(-)0,9	(-)0,02	(-)2,6	(-)11,0	(-)13,0	(-)13,6
	«РЕАЛЬНЫЙ» ДЕФИЦИТ/ ПРОФИЦИТ					
	(-)0,9	(-)0,02	(-)2,6	(-)4,7	(-)2,9	(+)1,0
Госдолг на конец года к соб. доходам 	23,5%	16,8%	14,9%	22,9%	31,3%	38,8%
	23,5% 21,0 млрд руб.	16,8% 18,4 млрд руб. -2,6 млрд к 2016	14,9% 18,0 млрд руб. -0,4 млрд к 2018	15,4% 19,4 млрд руб. +1,4 млрд, к 2019	16,5% 22,0 млрд руб. +2,6 млрд к 2020	14,7% 21,0 млрд руб. -1 млрд, к 2021

Спасибо за внимание!