

Практика ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края. Обзор ошибок, выявленных при проведении юридической экспертизы муниципальных актов



Правовой департамент Администрации
губернатора Пермского края



Организация ведения Регистра муниципальных нормативных правовых актов Пермского края

Муниципальные правовые акты

Первичная
юридическая
обработка

Проверка полноты
и достоверности
представленных
сведений

**Определение
нормативности акта**
(Постановление Пленума
Верховного суда РФ от
25.12.2018 № 50 «О практике
рассмотрения судами дел об
оспаривании нормативных
правовых актов, содержащих
разъяснения законодательства
и обладающих нормативными
свойствами

Муниципальные
нормативные
правовые акты

В течение
60 к.дней
со дня
принятия
акта

Регистр МНПА

СТАТИСТИКА

В 2018 г. поступило для включения в Регистр **24512** муниципальных актов

Юридическая
экспертиза **500**
нормативных актов



Внесено в Регистр
23809 МНПА

В **371** акте
выявлены
несоответствия
действующему
законодательству

В **129** актах
несоответствия
не выявлены

Приоритетные направления правоотношений по которым проводится юридическая экспертиза

- местные налоги и сборы;
- муниципальная служба;
- противодействие коррупции;
- реализация переданных государственных полномочий;
- землепользование и застройка;
- избрание глав муниципальных образований;
- осуществление муниципального контроля;
- организация сбора, переработки, утилизации, транспортировки отходов;
- инициативное бюджетирование;
- стратегическое планирование и реализация стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Юридическая экспертиза проводится также в отношении включенных в Регистр муниципальных нормативных правовых актов, нарушение которых влечет установление административной ответственности в соответствии с законодательством Пермского края.



Типовые ошибки

1. Нарушение компетенции при принятии нормативного акта



Пример:

1. Муниципальные акты «Об установлении гарантированного перечня услуг по погребению» (*перечень устанавливается Федеральным законом «О погребении», муниципальные образования вправе установить требования к качеству предоставляемых услуг*)

2. В муниципальном акте: «Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края в течение 6 рабочих дней с даты предоставления документов проверяет сведения о главе крестьянского (фермерского) хозяйства...» (*полномочия Министерства с/х и продовольствия Пермского края устанавливаются Правительством Пермского края*)

2. Несоответствие действующему законодательству

Пример:

Порядок вступления в силу муниципальных актов

1. Решение «Об установлении земельного налога на территории сельского поселения» от 12.04.2017 вступает в силу после **обнародования** и применяется в отношении налоговых периодов, начиная с **2017 года**.

2. Решение от **17 июля 2018 г.** «О предоставлении налоговой льготы по оплате земельного налога добровольным народным дружинникам»

« п. 3. Настоящее решение **вступает в силу с 1 января 2018 года**, но не ранее чем по истечении месяца со дня его официального опубликования в районной газете.»

- В соответствии с п. 1 ст. 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу.

- В соответствии с п. 4 ст. 5 Налогового кодекса РФ акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы, снижающие налоговые ставки, устраняющие обязанности налогоплательщиков, или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

3. Использование неопределенной/ неустановленной терминологии



Примеры:

1. «**Бесплатное двухразовое питание не предоставляется обучающимся, находящимся на полном (частичном) государственном обеспечении.**».
2. «**Объекты здравоохранения первой необходимости – аптеки, оптики, травматологические пункты, кабинеты врачей общей практики и иные подобные кабинеты, обслуживающие зону.**».
3. «**Публичный сервитут устанавливается «законом» или иным нормативным правовым актом Российской Федерации, нормативным правовым актом Пермского края...».**

4. Использование понятий оценочного характера

Примеры: «разумный», «своевременный», «в случае необходимости», «добросовестный», «оперативно»



1. «Предоставление **неправильно** оформленных подтверждающих документов...»

варианты:

«предоставление документов, оформленных **ненадлежащим образом**», «предоставление документов, имеющих **серьезные** повреждения».

2. «Реализация намерения правомерна, однако по причине **несоразмерного** превышения предлагаемого отклонения параметров от предельных параметров градостроительного регламента неприемлемо, а потому принимается решение об отказе заявителю запрашиваемого разрешения.»

5. Неопределенные сроки/отсутствие сроков совершения административных процедур

Пример:

1. «Управление архитектуры и градостроительства в **течение 30 дней** дает заключение по полученной документации...»
2. «Специалист Управления **в течение трех дней** рассматривает поступившие от заявителя документы.»
3. «Комиссия в срок **не более одного месяца** направляет главе города комплект документов.»



6. Наличие в акте внутренних противоречий



Пример:

1. Срок для предоставления муниципальной услуги – не более **5 календарных дней**. Далее в акте установлены административные процедуры по предоставлению муниципальной услуги, суммарный срок которых составляет **12 календарных дней**.
2. «Границы земель публичного использования фиксируются в случаях и в порядке, определенных **статьей 28** настоящих Правил.»
«Статья 28. Утратила силу.»

7. Использование формулировки «вправе»



Пример:

1. «Должностные лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, **имеют право** составлять по результатам проверок акты с обязательным ознакомлением собственников, владельцев, пользователей и арендаторов земельных участков.» (в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» составление актов по результатам проверки в рамках муниципального контроля является не правом, а обязанностью должностных лиц, проводящих проверку)
2. «В предоставлении муниципальной услуги **может быть** отказано по следующим основаниям:...»
3. «Градостроительные регламенты **могут включать:** предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков, в том числе их площадь; минимальные отступы от границ...» (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ установлены параметры, которые в обязательном порядке подлежат включению в градостроительные регламенты)

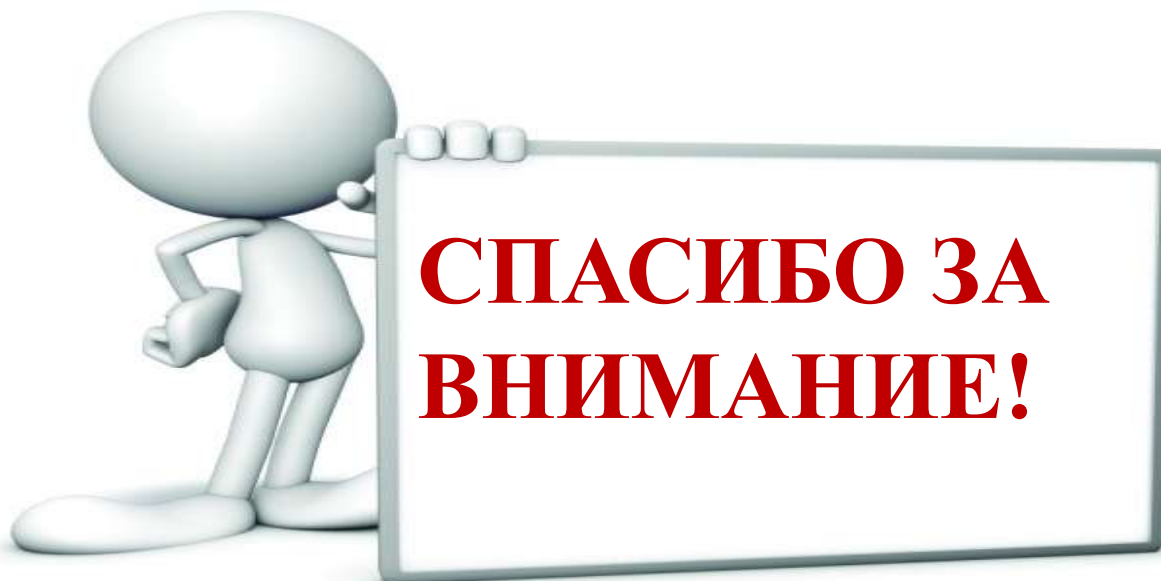
Иные ошибки

1. Отсутствие необходимых реквизитов муниципального акта;
2. Отсутствие нормы о вступлении в силу муниципального акта;
3. Дублирование положений внутри акта;
4. Ссылки на несуществующие пункты, абзацы внутри муниципального акта;
4. Ссылки на утратившие силу нормативные акты федерального или регионального уровня;
6. Наличие на территории муниципального образования двух действующих муниципальных актов, регулирующих одинаковые правоотношения.



Что использовать при подготовке проектов правовых актов

1. «Методические рекомендации по юридико-техническому оформлению законопроектов» (направлены письмом Аппарата ГД ФС РФ от 18.11.2003 № вн2-18/490)
2. Указ Губернатора Пермского края от 11.12.2015 № 170 (ред. от 24.01.2018) «Об утверждении Правил юридико-технического оформления проектов правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края и председателя Правительства Пермского края»



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ!**